**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате   
экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении   
Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.2.2**

*Оглавление*

[1. Вводная часть 5](#_Toc62122766)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 5](#_Toc62122767)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 5](#_Toc62122768)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 6](#_Toc62122769)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 6](#_Toc62122770)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 8](#_Toc62122771)

[2. Характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам 11](#_Toc62122772)

[2.1. Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 20](#_Toc62122773)

[2.2. Возврат инвестированного капитала и доход на инвестированный капитал 25](#_Toc62122774)

[2.3. Подконтрольные расходы 34](#_Toc62122775)

[2.3.1. Расходы на оплату труда 34](#_Toc62122776)

[2.3.2. Управленческие расходы 42](#_Toc62122777)

[2.4. Неподконтрольные расходы 48](#_Toc62122778)

[2.4.1. Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) 48](#_Toc62122779)

[2.4.2. Отчисления на социальные нужды 61](#_Toc62122780)

[2.4.3. Налог на имущество 65](#_Toc62122781)

[2.4.4. Расходы на обслуживание кредитных ресурсов 66](#_Toc62122782)

[2.4.5. Арендная плата 71](#_Toc62122783)

[2.5. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки) 82](#_Toc62122784)

[2.5.1. Экспертиза обоснованности определения величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов 82](#_Toc62122785)

[2.5.2. Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям 94](#_Toc62122786)

[2.5.3. Учет доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам при установлении регулируемых тарифов на 2018 год, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 97](#_Toc62122787)

[3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии. 99](#_Toc62122788)

[4. Формирование позиции Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам. 132](#_Toc62122789)

[5. Приложения 166](#_Toc62122790)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки и метода доходности инвестированного капитала на 2017-2019 годы на территории Республики Карелия, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам (далее – регулирующий орган, ГК РК по ценам и тарифам, Госкомитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

# Вводная часть

## **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Карельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 185 035, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Кирова, 45 |

## **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

## **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директора по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

## **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в отношении Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Госкомитетом при определении необходимой валовой выручки Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном ргане исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам.

## **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

# Характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 234-э/2 «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала» согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в размере:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Размер инвестированного капитала | Чистый оборотный капитал | Норма доходности на инвестированный капитал | | Норма доходности на инвестированный капитал | Срок возврата инвестированного капитала | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Норматив технологического расхода (потерь) | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| Инвестированный до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала | Созданный после перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала |
| млн. руб. | % | млн. руб. | млн. руб. | % | % | % | лет | % | % |
| Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» | 2012 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 144,92 | 3,9 | 12,0 | \* | 35 | 75 | 4,52 | 0,284 | 1,0102 |
| 2013 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 153,91 | 11,0 | 11,0 | \* | 35 | 75 | \* | 0,279 | 1,0102 |
| 2014 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 161,86 | 11,0 | 11,0 | \* | 35 | 75 | \* | 0,275 | 1,0102 |
| 2015 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 169,76 | 11,0 | 11,0 | \* | 35 | 75 | \* | 0,271 | 1,0102 |
| 2016 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 180,36 | 11,0 | 11,0 | \* | 35 | 75 | \* | 0,267 | 1,0102 |
| 2017 | 1 248,05 | 3 | 4 270,00 | 185,78 | 11,0 | 11,0 | 11,0 | 35 | 75 | \* | 0,263 | 1,0102 |

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.10.2012 №234-э/2 был установлен срок окончания первого долгосрочного периода регулирования Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - 31.12.2017 г.

Начиная с 2018 года Карельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» переведен на тарифное регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на второй долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Долгосрочные параметры регулирования деятельности Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 гг. утверждены постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224 «О долгосрочных параметрах регулирования для филиала публичного акционерного общества «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов (в редакции постановления от 30.01.2019 №7) | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии | Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) | Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) | Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) |
| млн. руб. | % | % | % |
| Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» | 2018 | 1 488,519 | 3 | 75 | 7,63 | 9,356 | 2,195 | 1,000 |
| 2019 | × | 3 | 75 | 7,63 | 8,518 | 2,127 | 1,000 |
| 2020 | × | 3 | 75 | 7,63 | 7,755 | 2,062 | 1,000 |
| 2021 | × | 3 | 75 | 7,63 | 7,060 | 1,999 | 1,000 |
| 2022 | × | 3 | 75 | 7,63 | 6,428 | 1,938 | 1,000 |

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 года № 243 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Карелия на 2017 год», а также постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 года № 242 «О внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 31 октября 2012 года №173» для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 3 652 354,11 тыс. руб.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 года № 221 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Карелия на 2018 год» для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена НВВ без учета оплаты потерь в размере 3 270 289,44 тыс. руб.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.01.2019 года № 7 «О внесении изменений в отдельные постановления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам» НВВ без учета оплаты потерь скорректирована до размера 3 194 836,28 тыс. руб.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2018 № 209 «О внесении в постановление Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29 декабря 2017 года №224», постановлением от 29.12.2018 №213 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Карелия на 2019 год» для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь в размере 3 467 706,98 тыс. руб.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.01.2019 года № 7 «О внесении изменений в отдельные постановления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам» НВВ без учета оплаты потерь скорректирована до размера 3 483 571,16 тыс. руб.

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

***Несоответствие Экспертных заключений Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам положениям Правил регулирования № 1178***

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в нарушение пункта 23 Основ ценообразования № 1178 в экспертных заключениях по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

Анализ и оценка предложения Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» проведены Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в нарушение пункта 23, 26, 28 Правил регулирования № 1178.

**Анализ экспертных заключений и протоколов Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам за 2017-2019 годы.**

| № | Статья | Экспертное заключение | Выписка из протокола |
| --- | --- | --- | --- |
| 2017 | | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. В Экспертном заключении не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности.  2. Не приведен анализ основных технико-экономических показателей за предыдущие 3 года.  3. Госкомитетом не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2017 год, по отношению к 2016 г.  4. Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам при проведении постатейного анализа статей затрат не приведены ссылки на нормативные правовые акты, на основании которых был сделан соответствующий вывод |  |
| 2 | Балансовые показатели | В заключении экспертной группы Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по предложению ПАО «МРСК Северо-Запада» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год от 22.12.2016 г. отсутствуют пояснения к утвержденному балансу передачи электрической энергии по сетям филиала на 2017 год |  |
| 3 | Выпадающие доходы от льготного ТП | Расчет утвержденной Госкомитетом суммы затрат и пояснения по корректировке, определенной экспертами суммы экономически обоснованных расходов в материалах дела отсутствуют |  |
| 4 | Расчет величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал | В Экспертном заключении Госкомитета обоснование органа регулирования относительно величины ввода основных средств в соответствии с инвестиционной программой на 2017 год и по сумме выбытия объектов из базы «нового» капитала на 2017 год не представлено |  |
| 5 | Расходы на оплату услуг ТСО |  | Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в Протоколе от 27.12.2016 №242 информацию об учтенных расходах на оплату услуг ТСО не приводит |
| 6 | Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | Определенная экспертами величина компенсации операционных расходов за 2015 год проиндексирована на общий за два года, 2016-2017 г индекс, равный 1,1214, при этом индексы потребительских цен по каждому году отдельно не указаны |  |
| 2018 | | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. В Экспертном заключении не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности.  2. Не приведен анализ основных технико-экономических показателей за предыдущие 3 года.  3. Госкомитетом не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2018 год, по отношению к 2017 году. 4. Госкомитетом при проведении постатейного анализа статей затрат не приведены ссылки на нормативные правовые акты, на основании которых был сделан соответствующий вывод |  |
| 2 | Балансовые показатели | В заключении экспертной группы Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по предложению ПАО «МРСК Северо-Запада» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год от 22.12.2017 г. отсутствуют пояснения к утвержденному балансу передачи электрической энергии по сетям филиала на 2018 год. Отсутствует информация о структуре полезного отпуска электрической энергии из сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго», принятой на 2018 год по группам потребителей и уровням напряжения |  |
| **3** | **Подконтрольные расходы** |  |  |
| 3.1. | Расходы на оплату труда | Пояснения выполненной корректировки расходов по оплате труда (а именно за счет пересмотра каких параметров расчета были уменьшены расходы) во исполнение предписания ФАС России в экспертном заключении Госкомитета не представлены |  |
| 3.2. | Управленческие расходы | В экспертном заключении Госкомитета не отражено по какой статье исключены расходы в соответствии с предписанием ФАС России от 12.12.2018 г. Кроме того, отсутствует перечень обосновывающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» для подтверждения заявленных расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» и анализ экономической обоснованности соответствующих затрат. |  |
| 4 | Показатели уровня надежности и качества услуг | В экспертном заключении Госкомитета на 2018 год не отражен анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» для обоснования плановых показателей на 2018-2022 годы. В экспертном заключении также отсутствует расчет определенных Госкомитетом плановых значений показателей надежности и качества оказываемых филиалом услуг на период 2018-2022 гг. |  |
| **5** | **Неподконтрольные расходы** |  |  |
| 5.1. | Налог на имущество | Экспертной группой не проведена оценка достоверности представленной регулируемой организацией информации об остаточной стоимости имущества по состоянию на 30.09.2017 |  |
| 5.2. | Выпадающие доходы от льготного ТП | В экспертном заключении Госкомитета не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов от льготного ТП. |  |
| 6 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | В Заключении экспертной группы Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 гг. корректировка неподконтрольных расходов на 2018 год определена в сумме 577 864,61 тыс.руб. При этом утвержденная постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.01.2019 №7 величина корректировки неподконтрольных расходов составила 425 001,81 тыс.руб. (протокол от 30.01.2019 №6). Пояснения со стороны Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам об изменении величины корректировки отсутствуют. |  |
| 7 | Расходы на оплату услуг ТСО |  | Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в Протоколе от 29.12.2017 №192 информацию об учтенных расходах на оплату услуг ТСО не приводит |
| 2019 | | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. Госкомитетом в Экспертном заключении не указана ссылка на официальный сайт Госкомитета в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.  2. Не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, расходы на оплату технологических потерь. 3. Госкомитетом по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.  4. Указаны суммы корректировок, проведенных в соответствии с Методическими указаниями без расшифровок и пояснений.  5. При проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Госкомитетом не указан полный перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в составе тарифной заявки |  |
| 2 | Балансовые показатели | Госкомитетом в Экспертном заключении на 2019 год приведены балансы электрической энергии и мощности по полугодиям без расшифровки по уровням напряжения и структуры полезного отпуска по группам потребителей |  |
| **3** | **Неподконтрольные расходы** | **По ряду статей неподконтрольных расходов экспертное заключение Госкомитета не содержит расчетов принятого уровня плановых расходов на 2019 год, перечень документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» для обоснования заявленных расходов и мотивированного отказа в принятии расходов в состав НВВ при утверждении тарифа на 2019 год (статья «Аренда», «Создание резерва по сомнительным долгам»)** |  |
| 3.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | Госкомитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета, при этом не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» |  |
| 3.2. | Амортизация | Не приведен перечень вводимых в эксплуатацию объектов основных средств (фактически введенных за 2018 год с учетом утвержденной инвестиционной программы), учтенных Госкомитетом в расчете амортизации, с указанием сроков использования |  |
| 3.3. | Отчисления на социальные нужды | Госкомитетом не указана величина ФОТ, принятая для расчета расходов |  |
| 3.4. | Налог на имущество | Информация с расшифровкой сумм, расчетом налога и пояснения Госкомитета в Экспертном заключении отсутствуют |  |
| 3.5. | Транспортный налог | Госкомитет указывает параметры, использованные для расчета, без приведения самого расчета расходов по статье |  |
| 3.6. | Аренда земли | Позиция ГК РК по ценам и тарифам по расходам по аренде земельных участков в экспертном заключении не представлена. При этом расходы на аренду земельных участков исключены полностью |  |
| 3.7. | Аренда имущества | Госкомитетом не представлен расчет принятых расходов в разрезе арендодателей. Не указаны причины уменьшения или, в некоторых случаях, полного исключения предложенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» расходов на аренду |  |
| 3.8. | Выпадающие доходы от льготного ТП | В экспертном заключении Госкомитета не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов |  |
| 4 | Расходы на покупку технологических потерь электрической энергии | Порядок определения расходов (величина и состав примененных тарифов) Госкомитетом не представлен |  |
| 5 | Расходы на оплату услуг ТСО |  | Государственный Комитет Республики Карелия по ценам и тарифам в Протоколе от 29.12.2018 №212 информацию об учтенных расходах на оплату услуг ТСО не приводит |
| 6 | Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | Госкомитет не указал в экспертном заключении расчет суммы корректировки и причины частичного ее включения в НВВ на 2019 год |  |

# Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям

**2017 год**

***Заключение***

Балансовые показатели электрической энергии в части абсолютного значения потерь электрической энергии в сетях при передаче потребителям, утвержденные Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, соответствуют показателям сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП, для Республики Карелия.

При этом норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с Основами ценообразования №1178, не соответствует утвержденному значению.

В заключении экспертной группы Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по предложению ПАО «МРСК Северо-Запада» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год от 22.12.2016 г. объем отпуска электрической энергии из сетей филиала (объем реализации) указан на уровне 4 945,03 млн.кВт.ч., что не соответствует величине, указанной в протоколе заседания Правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 №242 (4 368 млн.кВт.ч.).

Исполнитель отмечает отсутствие в вышеуказанном заключении экспертной группы пояснения к утвержденному балансу передачи электрической энергии по сетям филиала на 2017 год.

**2018 год**

***Заключение***

**Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям утвержден Постановлением Госкомитета от 29.12.2017 №224 в размере 7,63%.**

**Исполнитель отмечает, что величина потерь в объеме 265,44 млн. кВтч не соответствует утвержденному уровню потерь и составляет 7,54% (265,44 / 3 521,34), что на 0,09 процентных пункта ниже уровня потерь, утвержденный в качестве долгосрочного параметра регулирования (7,63 %-7,54%).**

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам занижен уровень потерь электрической энергии: при установленном долгосрочном параметре 7,63% в балансе электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год утверждены потери на уровне 7,54%.

Исполнителем рассчитаны потери электроэнергии исходя из установленного норматива потерь и утвержденного полезного отпуска:

3 521,34\*7,63% = 268,68 млн. кВтч.

Таким образом, технологический расход (потери) на 2018 г. занижены Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам на 3,24 млн. кВт\*ч:

| **Наименование показателя** | **2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»** | **СПБ** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| Поступление в сеть | 3 077,89 |  | 3 521,34 | 3 521,34 |
| Технологический расход (потери), млн. кВт\*ч | 276,70 | 265,44 | 265,44 | 268,68 |
| Уровень потерь электроэнергии | 8,99 |  | 8,24% | 7,63% |
| Отклонение ИСПОЛНИТЕЛЬ - ТБР, млн. кВт\*ч |  |  |  | 3,24 |

Занижение величины потерь на 3,24 млн. кВт\*ч привело к занижению Госкомитетом НВВ на покупку потерь на 8 444,06 тыс. руб.:

| **Наименование показателя** | **2018год** | |
| --- | --- | --- |
| **ТБР** | **Исполнитель** |
| Технологический расход (потери), млн. кВт\*ч | 265,44 | 268,68 |
| Прогнозная цена покупки потерь, руб./МВт\*ч | 2 694,73 | 2 606,19 |
| Расходы на покупку потерь, тыс. руб. | 691 787,07 | 700 231,13 |
| **Отклонение от ТБР, тыс. руб.** | **+8 444,06** | |

Показатели полезного отпуска за последние 3 года (по информации, опубликованной на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (<http://www.mrsksevzap.ru/id_7balance>) в рамках раскрытия информации (абз. 4 п. 11 «б» ПП РФ № 24 от 21.01.2004) выглядят следующим образом:

|  | **Всего** | **По уровням напряжения, млн.кВт.ч.** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН1, ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **2014 г.** | **5 897,52** | **5 046,52** | **390,90** | **163,81** | **296,29** |
| удельный вес | 100,0% | 85,6% | 6,6% | 2,8% | 5,0% |
| **2015 г.** | **5 693,37** | **4 868,94** | **369,63** | **161,60** | **293,20** |
| удельный вес | 100,0% | 85,5% | 6,5% | 2,8% | 5,1% |
| Отклонение от 2014 г. | -3,5% | -3,5% | -5,4% | -1,3% | -1,0% |
| **2016 г.** | **5 598,28** | **3 642,15** | **98,18** | **451,37** | **1 406,58** |
| удельный вес | 100,0% | 65,1% | 1,8% | 8,1% | 25,1% |
| Отклонение от 2015 г. | -1,7% | -25,2% | -73,4% | 179,3% | 379,7% |
| **среднегодовое значение** | **5 729,72** | **4 519,20** | **286,24** | **258,92** | **665,36** |
| удельный вес | 100,0% | 78,9% | 5,0% | 4,5% | 11,6% |

Заявленный на 2018 г. полезный отпуск значительно отличается от среднегодового значения в связи с планируемым прекращением аренды объектов «последней мили» (ВН1) с 01.07.2017:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Всего** | **По уровням напряжения** | | | |
| **ВН1, ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **среднегодовое значение за период 2014-2016 гг., млн.кВт.ч.** | **5 729,72** | **4 519,20** | **286,24** | **258,92** | **665,36** |
| удельный вес | 100,0% | 78,9% | 5,0% | 4,5% | 11,6% |
| **заявлено на 2018 г. ., млн.кВт.ч.** | **2 792,39** | **1 933,09** | **360,56** | **180,51** | **318,23** |
| удельный вес | 100,0% | 69,2% | 12,9% | 6,5% | 11,4% |
| **отклонение от среднегодового значения** | -51,3% | -57,2% | 26,0% | -30,3% | -52,2% |

Филиалом на 2018 год планируется существенное – в 2 раза -снижение объема реализации, в том числе по потребителям ВН на (-57,2) %, по СН 2 на (-30,3) %, по НН (-52,2) %.

Исполнитель отмечает, что в заключении экспертной группы Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по предложению ПАО «МРСК Северо-Запада» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год от 22.12.2017 г. объем отпуска электрической энергии из сетей филиала (объем реализации) указан на уровне 3 247,11 млн.кВт.ч., что не соответствует величине, указанной в протоколе заседания Правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №192 (3 402,8 млн.кВт.ч.). Также, в заключении экспертной группы указанные значения показателей баланса передачи электрической энергии в качестве предложения ТСО не совпадают с расчетными показателями, представленными филиалом в тарифной заявке.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Потребители** | **Мощность потребителей,**  **Мвт -** | **Объем реализации электроэнергии, млн.кВт.ч.** |
|
| **ИТОГО** | **450,61** | **3 402,80** |
| ВН1 | 135,07 | 1 439,27 |
| ВН | 18,25 | 97,66 |
| СН1 | 74,84 | 421,17 |
| СН2 | 71,79 | 440,37 |
| НН | 0,59 | 2,43 |
| население | 150,07 | 1 006,13 |

Исполнитель отмечает отсутствие в вышеуказанном заключении экспертной группы пояснения к утвержденному балансу передачи электрической энергии по сетям филиала на 2018 год.

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, по мнению Исполнителя, при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2018 год, представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, в нарушение пунктов 6, 13 и 26 Порядка формирования сводного прогнозного баланса № 53-э/1, не учел предложения Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по величине объема отпуска электрической энергии из сетей филиала (объема реализации) на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

**2019 год**

***Заключение***

В связи с тем, что Государственным Комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в нормативно-правовых актах не отражены объемы полезного отпуска, учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии Карельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» и объемы поступления в сеть Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» определить экономическую обоснованность принятых тарифных решений в части объемов передачи электрической энергии по сетям филиала не предоставляется возможным.

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, по мнению Исполнителя, были нарушены пункты 23, 26 Правил регулирования № 1178 и 81 Основ ценообразования № 1178.

# 

# Возврат инвестированного капитала и доход на инвестированный капитал

**2017 год**

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | Заявлено филиалом на 2017 год | **Утверждено Госкомитетом на 2017 год** | **Позиция Исполнителя на 2017 год** | Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Доход на инвестированный капитал | 540 081,60 | 520 797,08 | 524 449,08 | 3 652,00 | -15 632,52 |

Переход филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на регулирование методом доходности инвестированного капитала был осуществлен с 01.11.2012 г. с продолжительностью долгосрочного периода 6 лет.

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э, определение необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования, принимаемой к расчету при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям, осуществляется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования:

* 1. базовый уровень операционных расходов;
  2. индекс эффективности операционных расходов;
  3. размер инвестированного капитала;
  4. чистый оборотный капитал;
  5. норма доходности инвестированного капитала;
  6. срок возврата инвестированного капитала;
  7. коэффициент эластичности подконтрольных операционных расходов по количеству активов;
  8. уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
  9. уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Размер инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации, а также с учетом физического, морального и внешнего износа активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности.

Норма доходности инвестированного капитала учитывает норму доходности на капитал, инвестированный до перехода к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала определяется на начало каждого следующего после первого применения метода доходности инвестированного капитала года регулирования как стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, накопленных с момента перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала с учетом изменения состава и стоимости таких активов, в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета (далее – Правила).

В соответствии с п. 29 Методических указаний №228-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3…

ВКi – возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР – возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:



РИК – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с Правилами;

ИИК – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК – срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с Правилами;

ВКБi – возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

 ,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с Правилами.

В соответствии с п. 31 Методических указаний №228-э ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами производится корректировка величины возврата и дохода на инвестированный капитал, устанавливаемой на очередной расчетный год периода регулирования, с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов, фактического изменения состава и стоимости активов.

Скорректированная величина возврата на инвестированный капитал, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год первого долгосрочного периода регулирования, рассчитывается по следующей формуле:

,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3..

 - скорректированный возврат на инвестированный капитал в году i;

.

 - остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода к регулированию по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования, определяемый на начало года i в соответствии с пунктом 73 правил определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета.

 - возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

,

где:

 - скорректированная первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета».

Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования на начало каждого i+1 года первого долгосрочного периода регулирования определяется как:

,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...;

РИК - размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 51 - 53 настоящих Методических указаний;

 - остаточная стоимость, соответствующая фактическому за год j списанию (выбытию) до установленного срока их использования активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, учтенная при утверждении размера инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования, определяемая в соответствии с пунктом 73 настоящих Методических указаний, а также остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала, который был возвращен в полном объеме; определяется для j = 1..k, где k - текущий год периода регулирования;

ИИК - физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 51 настоящих Методических указаний».

В соответствии с п.36 Методических указаний №228-э скорректированная величина дохода на инвестированный капитал, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год первого долгосрочного периода регулирования, рассчитывается по следующей формуле:

,

где:

 - скорректированный доход на инвестированный капитал в году i;

.

 - остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода к регулированию по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования, определяемый на начало года i в соответствии с [пунктом 73](consultantplus://offline/ref=B52EC92D4FBEBD74F31AC969F0CB1814FBB60D167970C50866F10342A9AC53169B08F619DEAD653Fa4w8O) правил определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета.

 - доход на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования;

 - скорректированный доход на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

.

 - скорректированная остаточная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая в соответствии с [правилами](consultantplus://offline/ref=B52EC92D4FBEBD74F31AC969F0CB1814FBB60D167970C50866F10342A9AC53169B08F619DEAD623Ea4w5O) определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета организации

По результатам проведенного анализа документов и расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», необходимо отметить следующее.

По расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» возврат инвестированного капитала на 2017 год составит 302 712,05 тыс. руб., доход на инвестированный капитал в 2017 году составит 540 080,10 тыс. руб.

По расчету экспертов Госкомитета возврат инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год составит 290 054,39 тыс. руб., доход на инвестированный капитал в 2017 году составит 520 797,08 тыс. руб.

| **Показатель** | **ед. измерения** | **Предложение филиала на 2017 г.** | **Утверждено Госкомитетом на 2017 г.** | **Отклонение (утверждено - предложение)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет возврата капитала** | **тыс. руб.** | **302 712,05** | **290 054,39** | **-12 657,66** |
| «старый» капитал | тыс. руб. | 249 939,12 | 237 701,86 | -12 237,26 |
| «новый» капитал | тыс. руб. | 52 772,93 | 52 352,53 | -420,40 |
| **Расчет дохода на капитал** | **тыс. руб.** | **540 080,09** | **520 797,08** | **-19 283,01** |
| «старый» капитал | тыс. руб. | 331 564,10 | 315 330,42 | -16 233,68 |
| «новый» капитал | тыс. руб. | 208 515,99 | 205 466,66 | -3 049,33 |

***Заключение***

По мнению Госкомитета, формула Методических указаний для расчета ОРИК (п. 74 Методических указаний) применяется ко всему «старому» инвестированному капиталу, что приводит к значительным отклонениям с данными учета инвестированного капитала. В организованном учете инвестированного капитала расчет производится в точном соответствии с формулами Методических указаний, но не по всему «старому» капиталу в целом, а по конкретному объекту инвестированного капитала.

Тыс. руб.

| **Период** | **Вводы основных средств в соответствии с инвестиционной программой** | | | | **Выбытие объектов из базы «нового» капитала** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Данные филиала** | **Данные Госкомитета** | **отклонение** | **Данные филиала** | | **Данные Госкомитета** | **отклонение** |
| 2012 год | 359 003,22 | 359 003,22 | 0,00 |  | | 57,98 |  |
| 2013 год | 822 070,63 | 819 110,04 | -2 960,59 |  | | 802,29 |  |
| 2014 год | 359 395,41 | 357 457,29 | -1 938,12 |  | | 685,17 |  |
| 2015 год | 182 134,50 | 182 451,51 | 317,01 |  | | 1 111,09 |  |
| 2016 год | 124 448,96 | 116 972,95 | -7 476,01 |  | |  |  |
| **ИТОГО** | **1 847 052,72** | **1 834 995,01** | **-12 057,71** | **6 085,27** | | **2 656,53** | **-3 428,74** |

Плановые и отчетные данные по реализации инвестиционных программ в разрезе источников финансирования формируются только исходя из объемов финансирования и освоения объектов капитального строительства. В связи с этим, а также в соответствии с приложением 5 к Методическим указаниям № 228-э, сумма платы за технологическое присоединение, в размере которой объекты не должны быть включены в базу инвестированного капитала, определяется в соответствии с источниками по освоению. Таким образом, изменение базы инвестированного капитала за отчетный год сложится в размере разницы между суммой ввода основных средств в результате реализации инвестиционной программы и суммой источника, сформированного за счет платы за технологическое присоединение.

При этом Исполнителем выявлены различия между величиной ввода основных средств в соответствии с инвестиционной программой на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и принятой в расчет Госкомитетом: соответствующая величина определена Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам меньше на 12 057,71 тыс. руб.

Также имеются различия по сумме выбытия объектов из базы «нового» капитала на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и принятой в расчет Госкомитетом: соответствующая величина определена Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам меньше на 3 428,74 тыс. руб.,

**В** **Экспертном заключении Госкомитета обоснование позиции органа регулирования относительно величины данных показателей не представлено.**

На основании представленных филиалом обосновывающих материалов, а также руководствуясь действующими нормативными правовыми актами в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем выполнен альтернативный расчет величины возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учитываемых в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 год. Результаты расчета представлены в таблице.

| **№ п.п.** | **Показатели** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала на 2017 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2017 год** | **По расчету Исполнителя на 2017 год** | **Примечания** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Расчет возврата «старого» капитала** | | | | | |
| 1.1. | Размер инвестированного капитала (РИК) | Тыс. руб. | 4 270 000 | 4 270 000 | 4 270 000 | Утвержден в составе долгосрочных параметров регулирования |
| 1.2. | Физический износ (ИИК) | % | 51,26% | 51,26% | 51,26% | Рассчитан при переходе к регулированию RAB |
| 1.3. | Период возврата | Лет | 35 | 35 | 35 | МУ № 228-э |
| 1.4. | Период возврата с учетом ИИК | Лет | 17,06 | 17,06 | 17,06 | (1-стр 1.2.) х стр. 1.3. |
| 1.5. | Выбытие активов из РИК | Тыс. руб. | 6 085,27 | 214 850,53 | 6 085,27 | По данным учета капитала |
| 1.6. | Номер расчетного года периода регулирования | Ед. | 5 | 5 | 6 |  |
| 1.7. | Расчет ОРИК на 2017 год | Тыс. руб. | 3 014 232,80 | 2 866 653,14 | 2 764 296,42 | (Стр. 1.1. – стр. 1.5.) \* (1 – стр. 1.6./ стр. 1.4.) |
| **1.8.** | **Возврат «старого» капитала 2017 год** | **Тыс. руб.** | **249 957,11** | **237 718,98** | **229 230,98** | Стр. 1.7. / (стр. 1.4. – 5) |
| **2.** | **Расчет возврата инвестированного капитала («нового» капитала)** | | | | | |
| 2.1. | Фактический ввод 2012-2015 | Тыс. руб. | 1 847 052,72 | 1 834 995,01 | 1 722 603,76 | Факт по учету ИК |
| 2.2. | Плановый ввод 2016 года | Тыс. руб. | 124 448,96 | 116 972,95 | 138 012,00 | В соответствии с ИП 2016-2025 |
| 2.3. | Выбытие «нового» капитала | Тыс. руб. | 6 085,27 | 2 656,53 | 6 085,27 | Факт по учету ИК |
| 2.4. | Период возврата | Лет | 35 | 35 | 35 | МУ № 228-э |
| **2.5.** | **Возврат «нового» капитала 2017 год** | **Тыс. руб.** | **52 772,93** | **52 352,53** | **52 986,59** | (Стр. 2.1.+стр.2.2-стр. 2,3)/ стр. 2.4. |
| **Возврат капитала 2017 год, всего** | | **Тыс. руб.** | **302 730,05** | **290 054,39** | **282 217,57** | Стр. 1.8. + стр. 2.5. |
| **2.5.** | **Возврат «нового» капитала 2017 год** | **Тыс. руб.** |  | **55 694,61** |  | Техническая ошибка Госкомитета |
| **Возврат капитала 2017 год, всего** | | **Тыс. руб.** |  | **293 413,59** |  |  |

Таким образом, Госкомитетом при утверждении тарифов на передачу электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2017 г. неправильно была определена величина возврата инвестированного капитала и величина дохода на инвестированный капитал.

| Показатели | Ед. изм. | Предложение филиала на 2017 год | Утверждено Госкомитетом на 2017 год | Предложение Исполнителя на 2017 год | Примечания |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расчет дохода на капитал, инвестированный до перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала («старый» капитал»)** | | | | | |
| ОРИК на 2017 год | Тыс. руб. | 3 014 232,80 | 2 866 640,14 | 2 764 296,42 |  |
| Норма доходности на «старый» капитал на 2017 год | % | 11% | 11% | 111% | Утверждена в составе долгосрочных параметров |
| **Доход на «старый» капитал на 2017 год** | **Тыс. руб.** | **331 565,61** | **315 330,42** | **315 330,43** | Стр. 1.1. х стр. 1.2. |
| **Расчет дохода на инвестированный капитал («новый» капитал)** | | | | | |
| Фактические вводы 2012-2015 | Тыс. руб. | 1 709 819,85 | 1 834 995,01 | 1 722 603,76 | Факт по учету ИК |
| Плановые вводы 2016 год | Тыс. руб. | 185 780,08 | 116 972,95 | 136012,95 | В соответствии с ИП 2016-2025 |
| Возврат нового капитала | Тыс. руб. |  | 150 239,81 | 137 232,86 | Накопленный за 2013-2016 гг. |
| Выбытия нового капитала | Тыс. руб. |  | 2 656,53 | 6 085,27 |  |
| ЧОК на 2017 год | Тыс. руб. |  | 185 780,08 | 185 780,09 | Утвержден в составе долгосрочных параметров |
| Норма доходности на «новый» капитал | % | 11% | 11% | 11% | приказ ФСТ РФ от 17.02.2012 г. № 98/1-э |
| **Доход на «новый» капитал 2017 год** | **Тыс. руб.** | **208 515,99** | **205 466,66** | **209 118,65** | (Стр. 2.1.+стр. 2.2-стр. 2.3.- стр. 2.4.+стр. 2.5.). х стр. 2.6. |
| **Доход на капитал на 2017 год, всего** | **Тыс. руб.** | **540 081,60** | **520 797,08** | **524 449,08** | Стр. 1.3. + стр. 2.7. |

# 

# Подконтрольные расходы

**2018 год**

# Расходы на оплату труда

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

***Заключение***

Фактические расходы по оплате труда за 2016 год составили 793 953,21 тыс. руб. На 2018 год предложение филиала – 1 309 755,74 тыс. руб. Госкомитетом постановлением от 29.12.2017 №224 расходы утверждены в сумме 973 656,0 тыс. руб. (ЭОТ)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **2016 год** | **2018 год** | **Принятые тарифно-балансовые решения на 2018 год (ЭОР), тыс. руб.** | | | | |
| **Факт** | **предложение ТСО на 2018 год** | **постановление от 29.12.2017 №224 (протокол № 194 от 29.12.2017)** | **постановление от 28.12.2018 №209 (протокол № 208 от 28.12.2018)** | **Отклоне-ние** | **постановление от 30.01.2019 №7 (протокол №6 )** | **Отклонение** |
| **1** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=6-5** | **8** | **9=8-6** |
| Расходы на оплату труда | 793 953,21 | 1 309 755,74 | 973 656,0 | 905 453,7 | -68 202,3 | 905 453,7 | 0,0 |

На 2018 год Госкомитетом расходы на оплату труда по итогам исполнения предписания ФАС России от 12.12.2018 №СП/101972/18 приняты в составе базового уровня подконтрольных расходов 2018 года в сумме 877 779,67 тыс. руб. Расходы на оплату труда, определенные методом экономически обоснованных расходов, составили – 905 453,7 тыс. руб.

Исполнителем, на основании представленных филиалом документов, выполнен расчет расходов на оплату труда:

| **Наименование показателя** | **Ед.**  **изм.** | **2016 год** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт** | **Предложение Филиала** | **Предложение Эксперта** | **Предложение Исполнителя** |
| Численность ППП | чел. | 1 451,5 | 1 451,5 | 1 410,0 | 1 451,5 |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 077,33 | 7 077,33 | 7 077,33 | 7 668,00 |
| Дефлятор по заработной плате на 2017 год (ИЦП) | % |  | 108,2% | 103,9% |  |
| Дефлятор по заработной плате на 2018 год (ИЦП) | % |  | 104,0% | 103,7% | 103,7% |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. |  | 7 963,00 | 7 625,42 | 7 951,72 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,19 | 2,19 | 2,19 | 2,19 |
| Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 15 499,36 | 17 438,97 | 16 699,68 | 17 414,26 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 11,50 | 12,54 | 11,50 | 11,50 |
| сумма выплат | руб. | 1 782,43 | 2 186,85 | 1 920,46 | 2 002,64 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 34,00 | 75,00 | 34,00 | 34,00 |
| сумма выплат | руб. | 5 875,35 | 14 719,36 | 6 330,35 | 6 601,23 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 13,20 | 15,00 | 13,20 | 13,20 |
| сумма выплат | руб. | 2 045,92 | 2 615,85 | 2 204,36 | 2 298,68 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 4,00 | 33,00 | 0,00 | 25,00 |
| сумма выплат | руб. | 619,97 | 5 754,86 | 0,00 | 4 353,56 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 75,30 | 75,30 | 75,30 | 75,30 |
| сумма выплат | руб. | 19 444,74 | 32 165,06 | 20 447,60 | 24 600,79 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб./чел.  в месяц | 45 267,76 | 74 881,99 | 47 603,48 | 57 272,20 |
| Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) | тыс. руб. | 788 473,80 | 1 304 276,33 | 805 433,40 | 997 549,06 |
| Льготный проезд к месту отдыха | тыс. руб. | 5 464,71 | 5 464,71 | 5 464,71 | 5 464,71 |
| По Постановлению от 03.11.1994 № 1206 (компенсационная выплата женщинам) | тыс. руб. | 14,70 | 14,70 | 14,70 | 14,70 |
| **Итого средства на оплату труда ППП** | **тыс. руб.** | **793 953,21** | **1 309 755,74** | **810 912,81** | **1 003 028,47** |
| **СКОРРЕКТИРОВАННЫЕ расходы на оплату труда ППП (предписание ФАС России)** | **тыс. руб.** | **793 953,21** | **1 309 755,74** | **905 453,70\*** | **1 003 028,47** |

*\*расшифровка Госкомитетом не предоставлена*

По расчету Исполнителя экономически обоснованный уровень расходов на оплату труда составляет – 1 003 028,47 тыс. руб. (ЭОУ), что выше на 97 574,77 тыс. руб. рассчитанного Госкомитетом.

Расходы на оплату труда на 2018 год определены исходя из следующих параметров:

1. Численность – 1 451,5 чел. – в соответствии с п. 26 Методических указаний №1178 и положением п.8.4. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ
2. Информационное письмо Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 18.01.2017 №03/20 об установлении с 01 января 2017 года ММТС в размере 7 581 руб.
3. Информационное письмо Общественной организации «Всероссийский электропрофсоюз» от 19.07.2017 №03/227 об установлении с 01 июля 2017 года ММТС в размере 7 755 руб.
4. Минимальная месячная тарифная ставка рабочего 1-го разряда – 7 951,72 руб. ((7 581+7 755)/2 \* 102,01% (ИПЦ факт за 2 полугодие 2016 года) \* 103,7% (ИПЦ прогноз на 2018 год))
5. Тарифный коэффициент – 2,19 – на уровне факта 2016 года
6. Процент выплат, связанных с режимом работы и с условиями труда – 11,50% - на уровне факта за 2016 год
7. Процент текущего премирования – 34% - на уровне факта 2016 года.

Исполнителем проанализировано Положение о премировании работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» (со всеми изменениями и дополнениями), в соответствии с чем, необходимо отметить, что размер месячной премии, установленный для работников филиала, имеет меньшее значение, чем указано в ОТС (до 75%) и не одинаков по категориям работников и структурным подразделениям филиала. Базовый размер премии составляет 28-58% для руководителей, специалистов, служащих производственных отделений филиала и 32-61% для рабочих производственных отделений филиала. Филиалом по статье «Текущее премирование» учтены все виды премирования, предусмотренные Положением об оплате труда: месячная, квартальная, за выполнение особо важных работ, за выявление бездоговорного и безучетного потребления и т.п. Исполнитель, при определении расходов по данной статье руководствовался представленными филиалом документами. Исполнителем принято текущее премирование в размере 34%, что соответствует фактическому уровню премирования, сложившемуся в 2016 году.

1. Процент выплаты за выслугу лет – 13,2% - на уровне факта 2016 года.

Процент выплаты вознаграждения определяется в соответствии со стажем работы каждого сотрудника на предприятии.

| **Стаж работы работника, дающий право на получение вознаграждения** | **Размер месячного вознаграждения (в % к тарифной ставке / окладу)** |
| --- | --- |
| от 1 года до 3-х лет (включительно) | 6 |
| от 3-х лет до 5-ти лет (включительно) | 9 |
| от 5-ти лет до 10-ти лет (включительно) | 12 |
| от 10-ти лет до 15 лет (включительно) | 15 |
| от 15 лет до 20 лет (включительно) | 18 |
| от 20 лет и более | 20 |

*Фактический процент вознаграждения за 2016 год по сотрудникам филиала составил 13,2%.*

Исполнителем вознаграждение за выслугу лет принято на уровне фактического – 13,2%, ввиду невозможности спрогнозировать на конец года возрастной состав персонала и коэффициент текучести кадров по каждой возрастной группе.

1. Выплата по итогам года – 25%.

В соответствии с пунктом 8.4.2.4 Отраслевого тарифного соглашения и пунктом 8.4.2.4 Коллективного договора ПАО «МРСК Северо-Запада» расходы на оплату труда состоят в том числе из вознаграждения по итогам работы за год – в размере 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

Исполнителем проанализирована официальная информация, опубликованная на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника по виду экономической деятельности: «производство, передача и распределение электроэнергии» по Республике Карелия за 2017 год – 56 455 руб. в месяц, что выше на 4 616,00 руб. в месяц среднемесячного дохода на 1 работника филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» за 2017 год. На 2018 год с учетом индекса потребительских цен на 2018 год данный показатель составит 58 544 руб./чел. в месяц.

Для доведения среднемесячного дохода работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» до среднестатистического уровня по Республике Карелия по соответствующему виду деятельности Исполнителем выплата по итогам года принята в размере 25%.

Исполнителем произведен расчет фонда оплаты труда по выплатам по итогам года в размере 25% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда. Рассчитанная Исполнителем среднемесячная зарплата работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» соответствует среднемесячной заработной плате работников аналогичной отрасли по субъекту Российской Федерации – Республика Карелия.

1. Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки -75,3% - на уровне факта 2016 года.
2. Льготный проезд к месту отдыха – 5 464,71 тыс. руб.

Расходы на 2018 год Исполнителем приняты на уровне фактических расходов 2016 года без индексации.

По расчету Исполнителя расходы на оплату труда составят:

* экономически обоснованный уровень – 1 003 028,47 тыс. руб. (ЭОУ)

Среднемесячная оплата труда на 1 работника по расчету регулирующего органа на 2018 год составит 55 690 руб. в месяц.

Среднемесячная оплата труда на 1 работника по расчету Исполнителя в 2018 году составит 57 272,2 руб. в месяц. С учетом стимулирующей выплаты «Материальная помощь к отпуску» (подробно данная выплата рассматривается в разделе «Расходы из прибыли. Выплаты социального характера») среднемесячная оплата труда на 1-го работника составит 58 594,44 рублей в месяц. Данный уровень оплаты труда соответствует уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников организаций по виду деятельности «Производство, передача и распределение электроэнергии по региону Республика Карелия» на 2018 год – 58 543,8 руб./чел в месяц, рассчитанному с учетом фактических данных за 2017 год и прогнозного уровня ИПЦ на 2018 год.

| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности по региону Республика Карелия:  производство, передача и распределение электроэнергии | | | | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 год - факт (по данным органа статистики) | ИПЦ на 2018 год | 2018 год | факт 2016 года | Предложе  ние ТСО на 2018 год | Рост | установлено ТБР на 2018 год | Рост | Предложе  ние Исполнителя на 2018 год | Рост |
| руб./чел в мес. | % | руб./чел в мес. | руб./чел в мес. | руб./чел в мес. | % | руб./чел в мес. | % | руб./чел в мес. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6/5% | 8 | 9=8/5% | 10 | 11=10/5% |
| Прогноз | 56 455,0 | 3,7 | 58 543,8 | 45 267,8 | 74 882,0 | 65,4 | 55 690,1 | 23,0 | 57 272,2 | 26,5 |
| С учетом стимулирующей выплаты «Материальная помощь к отпуску» (1) | | | | | 76 518,8 |  | 55 690,1 |  | 58 594,44 |  |
| 1. выплата «Материальная помощь к отпуску» будет рассмотрена в разделе «Выплаты социального характера из прибыли» | | | | | | | | | | |

*Исполнитель отмечает, что с учетом утвержденного Госкомитетом фонда оплаты труда среднемесячная заработная плата на одного работника составит 55 690 руб./в мес., что ниже уровня оплаты труда, рассчитанного на 2018 год исходя из фактического уровня заработной планы на 2017 год, сложившегося на территории Республики Карелия, по данным статистики и индекса потребительских цен на 2018 гг. (103,7%).*

По расчету Исполнителя расходы по статье «Фонд оплаты труда» составят 1 003 028, тыс. руб., это на 97 574 тыс. руб. больше уровня, утвержденного Госкомитетом.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Ед. изм. | Предложение ТСО на 2018 год | Утверждено Госкомитетом | По расчету Исполнителя | Отклонение | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=5-4 | 7=5-3 |
| Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 1 309 755,74 | 905 453,7 | 1 003 028,5 | 97 574,8 | -306 727,3 |

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам не обоснованно были не учтены при определении расходов на оплату труда средства в размере 97 574,8 тыс. руб.

# Управленческие расходы

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 №106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 №55-АПГ16-4, регулируемой организации было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы должны быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

| **Наименование** | **2016 год  факт** | | **2018 год** | | | | **Отклонение, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **УР всего** | **В т.ч. УР, относимые на КЭ** | **Предложе-ние ТСО** | **ТБР постановление от 29.12.2017 №224** | **Постановление от 30.01.2019 №7** | **Коррек-тировка ТБР** | **ТБР / предложение ТСО** | **ТБР / факт** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8=6/4\*100** | **7=6/3\*100** |
| **Управленческие расходы, тыс.руб.** | **1 103 942,8** | **158 298,2** | **172 367,8** | **117 423,8** | **113 439,7** | **109 972,5** | **-34,2** | **-28,3** |
| **Расходы с учетом** признанных регулирующим органом фактических расходов за 2016 год в качестве экономически обоснованных, Тыс.руб. | **745 001,1** | **105 286,0** | **172 367,8** | **117 423,8** | **113 439,7** | **109 972,5** | **-34,2** | **7,7** |

На 2018 год Госкомитет учел расходы по статье «Управленческие расходы» в сумме 117 423,80 тыс. руб.

ФАС России отметила отсутствие в Экспертном заключении на 2018 год расшифровки принятых расходов по данной статье, анализа экономической обоснованности плановых и фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования и пункта 23 Правил государственного регулирования.

По мнению ФАС России, принятые по данной статье расходы на 2018 год подлежат дополнительному экономическому анализу.

***Заключение***

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой публичное акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») на основании Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836 (далее - Методика).

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Согласно пунктам 5.2.2. и 5.2.3 Методики доходы и расходы ИА Общества (плановые и фактические значения) распределяются между филиалами пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за минусом покупной электроэнергии на компенсацию потерь, а также за минусом расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций. При наличии возможности однозначного определения принадлежности расходов ИА конкретному филиалу, возможно прямое отнесение расходов ИА Общества на филиал. Возможно постатейное распределение расходов ИА Общества в тарифных заявках филиалов с применением принципов распределения данных затрат между филиалами в соответствии с Методикой.

Для подтверждения управленческих расходов при подаче филиалом заявки на установление тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2018 год материалы были направлены письмом от 27.11.2017 №МР2/3/108-06/9782.

Госкомитетом на 2018 год расходы по статье «Управленческие расходы» определены в соответствии с п.31 Основ ценообразования № 1178: при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность и составили 105 286,3 тыс. руб. с учетом фактических расходов за 2016 год, определенных по итогам анализа их экономической обоснованности, и индекса потребительских цен на 2017 год – 103,9% и индекса потребительских цена на 2018 год – 103,7%.

Госкомитетом не принята часть управленческих расходов по причине их экономической нецелесообразности (по мнению регулятора). Экспертами исключены необоснованные расходы на вычислительную технику, техническую литературу, транспортные услуги, отчисления на НПО, консультационные услуги, юридические услуги, услуги по охране труда аппарата управления, расходы на добровольное страхование, расходы на НИОКР.

Расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» относятся к числу подконтрольных расходов, которые устанавливаются на первый год долгосрочного периода регулирования, и в последующем, в течение этого периода, не пересматриваются, а индексируются по формуле (2) пункта 11 Методических указаний №98-э (в случае изменения фактического индекса инфляции и количества активов (объема условных единиц)).

С учетом вышеуказанных норм права, при рассмотрении споров об установлении тарифов Верховный Суд Российской Федерации исходит из того, что оспаривание размера подконтрольных расходов, в том числе на управленческие услуги, возможно только при утверждении тарифа на первый год долгосрочного периода, в котором устанавливается базовый уровень данных расходов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | | **Отклонение** | |
| **предложение ТСО** | **принято Госкомитетом** | **по расчету Исполнителя** | **Исполнитель - Госкомитет** | **Исполнитель - ТСО** |
| Содержание управляющей компании | тыс. руб. | 172 367,76 | 109 972,5 | 109 972,5 | 0,0 | -62 395,2 |

# 

# Неподконтрольные расходы

# Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178)

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «а» и «д» - «ж» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**2017 год**

Госкомитетом приняты выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в сумме 23 097,88 тыс. руб.

***Заключение***

Исполнителем были проанализированы представленные филиалом реестры выполненных договоров на оказание услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» за 2013-2015 гг.

При расчете плановых показателей на 2017 год Исполнителем принято количество договоров 1 682 шт. (2013 г.: 1 317 шт., 2014 г.: 1 791 шт., 2015 г.: 1 937 шт.) общей присоединяемой мощностью 20 857,38 кВт (2013 г.: 15 520,5 кВт, 2014 г.: 22 681,70 кВт, 2015 г.: 24 369,95 кВт) в размере средних параметров фактически исполненных договоров за 2013-2015 год.

Для расчета плановых показателей на 2017 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 23.12.2016 г. №236 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Республики Карелия на 2017 год».

Расчет выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго», выполнен Исполнителем в соответствии с утвержденными стандартизированными ставками на 2017 год и плановым количеством договоров на осуществление технологическое присоединение.

Расчет плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»:

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017 год  по расчету Филиала** | | | **Плановые показатели на 2017 год  по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения  [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]: | 1 145,00 | 20 857,38 | 23 881,70 | 720,00 | 20 857,38 | 15 017,32 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 278,00 | 20 857,38 | 5 798,35 | 403,00 | 20 857,38 | 8 405,53 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 235,00 | 20 857,38 | 4 901,49 | 172,00 | 20 857,38 | 3 587,47 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 67,00 | 20 857,38 | 1 397,44 | 1,00 | 20 857,38 | 20,86 |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 565,00 | 20 857,38 | 11 784,42 | 144,00 | 20 857,38 | 3 003,46 |
| 2 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | x | x | 783,83 | x | x | 783,83 |
| 2.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 | x | x | 466,10 |
| 2.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 года, N 209-э/1) (шт.)](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) | x | x | 1 682 | x | x | 1 682 |
| 3 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 - п. 3) | x | x | 23 097,88 | x | x | 14 233,49 |

По расчету Исполнителя выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно (расходы на выполнение организационно-технических мероприятий) на 2017 год составят 14 233,49 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 23.12.2016 г. №239 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Республики Карелия» для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» утвержден размер выпадающих доходов от технологического присоединения всего планового объема мощности энергопринимающих устройств максимальной мощность не превышающей 15 кВт включительно на 2017 год в сумме 14 022,24 тыс. руб. Постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 г. № 242 (протокол заседания Правления от 27.12.2016 г.) расходы по статье «Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение» утверждены на уровне 8 210,88 тыс.руб. Расчет утвержденной Госкомитетом суммы затрат и пояснения по корректировке определенной экспертами суммы экономически обоснованных расходов в материалах дела отсутствуют.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Заявлено Филиалом на 2017 год** | **Утверждено Госкоми**  **тетом на 2017 год** | **Рассчитано Исполни**  **телем на 2017 год** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 23 097,88 | 8 210,88 | 14 233,49 | 6 022,61 | - 8 864,39 |

2018 год

***Заключение***

В экспертном заключении Госкомитета не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов. В связи с чем не представляется возможным провести анализ расчета выпадающих доходов, произведенного Комитетом.

Согласно п. 8 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов обоснованное предложение об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов в соответствии с Основами ценообразования.

При таких обстоятельствах, как отмечают суды различных инстанций, установление тарифа носит заявительный характер, сами хозяйствующие субъекты принимают непосредственное участие в формировании регулируемого тарифа на заявленную деятельность.

Исходя из вышеизложенного, Исполнителем выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, для включения в неподконтрольные расходы рассчитаны, как затраты на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение.

При расчете выпадающих расходов по технологическому присоединению должны быть применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам от 15.12.2017 №154, в соответствии с п.1 Приложений Методического указания по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям (утверждены приказом Федеральной службы по тарифам от 11.09.2014 №215-э/1): для расчета плановых показателей на следующий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Для расчета плановых показателей на 2018 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 15.12.2017 №154 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Республики Карелия на 2018 год». Необходимо отметить, что указанные стандартизированные тарифные ставки уже были утверждены на момент установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Карелия на 2018 год (постановление Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224).

1. **Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.**

В соответствии с пунктом 3 Примечаний к Приложению №1 Методических указаний №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2018 год в количестве 2 118 шт. представлен реестр заключенных договоров за 2014-2016 гг.: 2014 год – 1 915 шт., 2015 год – 2 749 шт., 2016 год – 1 690 шт.

В обоснование плановых объемов максимальной мощности и длин линий электропередачи на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» представлена информация о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт за 2015-2017 гг. (с указанием длин линий электропередачи, объемов мощности КТП, РТП) по форме Приложения № 1 к [Методическим указаниям](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71692554/#1000) № 1135/17.

При определении выпадающих доходов на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 15.12.2017 №154.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333, по филиалу «Карелэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанные со строительством «последней мили», и общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет 205 161,55 тыс. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2018 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»**

| **N п.п.** | **Показатели** | **Расчет Исполнителя на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения: | 14 851,00 | 2 118,00 | 31 454,42 |
| 1.1 | *территории, не относящиеся к городским населенным пунктам* |  |  |  |
| 1.1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 6 439,00 | 2 118 | 13 637,80 |
| 1.1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 8 412,00 | 2 118 | 17 816,62 |
| 2. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения | X | x | 182 749,09 |
|  | *территории, не относящиеся к городским населенным пунктам* |  |  |  |
| 2.1. | Строительство воздушных линий |  |  | 137 496,32 |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 646 040,00 | 62,40 | 102 720,03 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 868 454,00 | 18,61 | 34 776,29 |
| 2.2. | Строительство кабельных линий |  |  | 553,53 |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь |  |  | 0,00 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 3 163 013,00 | 0,18 | 553,53 |
| 2.3. | Строительство пунктов секционирования |  |  |  |
| 2.4. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ | 38 771,28 | 1 152,90 | 44 699,25 |
|  | от 25 кВА включительно | 25 844,00 | 282,33 | 7 296,62 |
|  | от 25 до 100 кВА включительно | 13 593,00 | 1 892,33 | 25 722,49 |
|  | от 100 до 250 кВА включительно | 6 907,00 | 1 384,92 | 9 565,62 |
|  | от 250 до 500 кВА | 2 010,00 | 1 052,00 | 2 114,52 |
| 2.5. | Строительство распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  |  |
| 2.6. | Строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС) |  |  |  |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: | X | x | 987,20 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | X | x | 466,10 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 9 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 N 1135/17 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 N 48609) (шт.) | X | x | 2 118 |
| 4 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | X | x | 213 216,31 |
| (п. 1+ п. 2 - п. 3) |

Принимая во внимание, что в утвержденной Инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством объектов технологического присоединения льготной категории заявителей мощностью до 15 кВт включительно, на сумму 5 100,0 тыс. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным не учитывать их в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2018 год.

По расчету Исполнителя выпадающие доходы от технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно на 2018 год составят 208 116,31 тыс. руб. в том числе:

* расходы на выполнение организационно-технических мероприятий 30 467,21 тыс. руб. (31 454,42 тыс. руб. – 987,20 тыс. руб.),
* Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением – 177 649,09 тыс. руб. (182 749,09 тыс. руб. – 5 100,00 тыс. руб.).

1. **Расчет Исполнителя выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.**

При определении выпадающих доходов на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий электропередачи на 2018 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 15.12.2017 №154.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333, по филиалу «Карелэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет 848,57 тыс. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2018 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго»**

| **N п/п** | **Показатели** | **Расчет Исполнителя на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям | Х | х | 95 380,39 |
|  | *территории, не относящиеся к городским населенным пунктам* |  |  |  |
| 1.1. | Строительство воздушных линий |  |  | 77 801,73 |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 646 040,00 | 4,83 | 7 947,08 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 1 868 454,00 | 37,39 | 69 854,64 |
| 1.2. | Строительство кабельных линий |  |  | 1 997,15 |
|  | 0,4 кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 2 250 929,00 | 0,22 | 504,21 |
|  | 6 (10) кВ |  |  |  |
|  | 1 цепь | 3 163 013,00 | 0,47 | 1 492,94 |
| 1.3. | Строительство пунктов секционирования | 6 140 958,00 | 1,00 | 6 140,96 |
| 1.4. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ |  |  | 9 440,55 |
|  | до 25 кВА включительно | 25 844,00 | 127,42 | 3 292,96 |
|  | от 25 до 100 кВА включительно | 13 593,00 | 347,33 | 4 721,30 |
|  | от 100 до 250 кВА включительно | 6 907,00 | 206,50 | 1 426,30 |
|  | Размер расходов по мероприятиям «последней мили», связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение | X | x | 95 380,39 |

Принимая во внимание, что в утвержденной Инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством «последней мили» для возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, на сумму 848,57 тыс. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным учесть плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 94 531,82 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2018 год.

На основании вышеизложенного выпадающие доходы от технологического присоединения на 2018 год, включаемые в тарифы на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» определенные Исполнителем составят 303 348,17 тыс. руб.

Тыс.руб.

| **Наименование расходов** | **Заявлено Филиалом на 2018 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2018 год** | **Рассчитано Исполнителем на 2018 год** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 176 147,15 | 171 913,86 | 208 116,31 | 36 202,45 | 31 969,16 |
| Выпадающие доходы от предоставления беспроцентной рассрочки | 773,71 | 700,04 | 700,04 | 0,00 | -73,67 |
| Выпадающие доходы по мероприятиям «Последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 85 251,73 | 94 647,80 | 94 531,82 | -115,98 | 9 280,09 |
| **Всего** | **262 172,59** | **267 261,70** | **303 348,17** | **36 086,47** | **41 175,58** |

# Отчисления на социальные нужды

Начисление страховых взносов на пенсионное и медицинское страхование, а также страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регламентировано Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ   
«О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

1. **год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено Филиалом** | **Утверждено Госкомитетом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
|
| Отчисления на социальные нужды, тыс. руб. | 388 232,71 | 259 822,78 | 288 499,70 | 28 676,92 | -99 733,01 |

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом ежегодный размер фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

***Заключение***

По расчету Исполнителя фактический процент страховых взносов в 2016 году составил 27,97%:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Фактический процент страховых взносов** |
| Фактические расходы на оплату труда за 2016 год | тыс.руб | 793 953,21 |
| Фактические денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору за 2016 год | тыс.руб | 32 582,78 |
| Итого фактические выплаты, подлежащие обязательному социальному страхованию, за 2016 год | тыс. руб. | 826 535,99 |
| Фактические отчисления на социальные нужды за 2016 год | тыс. руб. | 231 204,00 |
| Фактический размер отчислений за 2016 год (% к ФОТ) | % | 27,97 |

Принимая во внимание, что Исполнитель определил экономически обоснованный размер расходов на оплату труда работников Карельского филиала «МРСК Северо-Запада» в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 1 003 028,47 тыс. руб., выплаты социального характера «материальная помощь к отпуску» в размере 28 335,10 тыс. руб.

Таким образом, исходя из фактического процента отчислений за 2016 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 27,97% расходы на отчисления на социальные нужды в 2018 году составят 288 499,70 тыс. руб.

| **Показатели** | **Ед.изм** | **Расчет Исполнителя на 2018 год** |
| --- | --- | --- |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 1 003 028,47 |
| Денежные выплаты из прибыли по Коллективному договору (материальная помощь к отпуску) | тыс.руб | 28 335,10 |
| Итого выплаты, подлежащие обязательному социальному страхованию | тыс. руб. | 1 031 363,57 |
| Фактический размер отчислений за 2016 год (% к ФОТ) | % | 27,97 |
| Отчисления на социальные нужды на 2018 год | тыс. руб. | 288 499,70 |

На основании изложенного Исполнитель делает вывод, что Госкомитетом в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год необоснованно не учтена сумма расходов на страховые взносы от ФОТ в размере 28 676,92 тыс. руб.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено Филиалом** | **Утверждено Госкомитетом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
|
| Отчисления на социальные нужды | 388 232,71 | 259 822,78 | 288 499,70 | 28 676,92 | -99 733,01 |

**2019 год**

***Заключение***

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда на 2019 год в составе подконтрольных расходов определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год).

Исходя из фактического процента отчислений за 2017 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 29,15% (фактические отчисления на социальные нужды (252 258,03 тыс. руб./фактические расходы по оплате труда (865 296,85 тыс. руб.)), расходы на отчисления на социальные нужды в 2019 году составят 314 009,89 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | **Ед.изм** | **Расчет Исполнителя на**  **2019 год** |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 1 045 401,71 |
| Материальная помощь к отпуску | тыс.руб | 31 819,17 |
| Отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 314 009,89 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 29,15 |

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом на 2019 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2019 год** | **Рассчитано Исполнителем на 2019 год** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Отчисления на социальные нужды | 274 260,93 | 261 294,68 | 314 009,89 | 52 715,21 | 30 154,04 |

# Налог на имущество

**2019 год**

Принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178 и позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно и величины налогов) Исполнитель обоснованно полагает, что расходы по налогу на имущество при отсутствии документального подтверждения о вводе его в эксплуатацию, экономически не обоснованы.

Госкомитетом на 2019 год приняты расходы по налогу на имущество в размере 48 878,87 тыс. руб.

***Заключение***

Исполнитель проанализировал расчет налога на имущество, выполненный Экспертной группой Госкомитета, и отмечает.

При определении расходов на уплату налога на имущества Экспертная группа руководствовалась справочной информацией об остаточной стоимости имущества по состоянию на 30.09.2017 г., предоставленной филиалом. Сведения об остаточной стоимости основных средств по данным бухгалтерского учета на 30.09.2017 г. была представлена филиалом в ноябре 2017 года по запросу Госкомитета в качестве дополнительных документов (исх. от 08.10 (11). 2017 №МР2/3/108-06/9211).

В материалах тарифного дела имеется информация об остаточной стоимости имущества по данным бухгалтерского учета (в разрезе амортизационных групп, предусмотренных Классификатором) по состоянию на 30.09.2017 года. Госкомитетом декларация по налогу на имущество за 9 месяцев 2017 года в качестве дополнительного материала к тарифной заявке не была запрошена.

Исполнителем на основании пообъектного перечня основных средств, подлежащих налогообложению по дифференцированным налоговым ставкам и информации об остаточной стоимости основных средств по состоянию на 01.01.2017 и 01.10.2017 г., представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» выполнен расчет налога на имущество.

Расходы по налогу на имущество Исполнителем рассчитаны в сумме 50 213,65 тыс. руб.:

| **Показатели** | **Среднегодовая остаточная стоимость основных средств, тыс. руб.** | **Ставка налога на имущество, %** | **Сумма налога на имущество, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Всего, в том числе |  |  | 50 213,65 |
| Основные средства, облагаемые по ставке 2,2% | 250 079,35 | 2,20% | 5 501,75 |
| Основные средства, облагаемые по ставке 1,9% | 2 353 258,28 | 1,90% | 44 711,91 |

Расходы по налогу на имущество, рассчитанные Исполнителем, выше на 1 334,78 тыс. руб. учтенных Госкомитетом.

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Фактические расходы на уплату налога на имущество за 2016 год** | **Заявлено Филиалом** | **Утверждено Госкомитетом** | **Рассчитано Исполнителем** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Налог на имущество | 43 359,98 | 54 740,98 | 48 878,87 | 50 213,65 | 1 334,78 | -4 527,33 |

# Расходы на обслуживание кредитных ресурсов

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекает заёмные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании (Правлением и Советом директоров Общества). Конкурсные процедуры по привлечению кредитных ресурсов осуществляются согласно Федерального закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно, заключенные Обществом кредитные договоры позволяют на оптимальных для Общества рыночных условиях привлекать кредитные ресурсы с учётом минимизации стоимости заёмных средств.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с «Методикой распределения основного долга и процентов за пользование привлекаемых после 01.04.2008 года кредитных ресурсов и займов по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада».

**2018 год**

***Заключение***

В апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9, расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Для возможности ведения операционной деятельности без снижения показателей качества и надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекались кредитные ресурсы для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Необходимость привлечения кредитных средств ПАО «МРСК Северо-Запада» обусловлена возникновением кассовых разрывов по регулируемому виду деятельности, образовавшимся в результате наличия значительной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.

В качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

В обоснование расходов регулируемой организации необходимо представлять в орган регулирования:

* расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств,
* кредитные договоры и договоры займа, конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств без проведения конкурсных процедур - запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки),
* документы, подтверждающие раздельный учет процентов за обслуживание заемных средств по регионам и видам деятельности,
* бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости) (постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.08.2019 г. по делу № А40-226646/2018 о признании законным предписания ФАС России от 15.03.2018 № СП/16888/18, постановление Арбитражного суда Московского округа от 15.05.2020 г. по делу № А40-47420/2019 о признании законным приказа ФАС России № 1593/18 от 19 ноября 2018 г., решение Федеральной антимонопольной службы от 25 декабря 2019 г.).

По информации, представленной филиалом, кредиторская задолженность по кредитам и займам на 01.01.2016 приходящаяся на филиал – 1 692 894 тыс. руб., на конец периода, 31.12.2016, - 446 979 тыс. руб. При этом по информации, указанной в приложении к таблице 1.6 «Расшифровка дебиторской задолженности, заемных средств и стоимости активов» сумма заемных средств, которые могут быть прямо отнесены на услуги по передаче электроэнергии по распределительным сетям и технологическое присоединение, по состоянию на 01.01.2016 составляет 1 706 277 тыс. руб., на 31.12.2016 – 473 020 тыс. руб.

Фактические проценты по кредитам, относимые на регулируемые виды деятельности, за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» составили 163 827 тыс. руб. (согласно данным раздельного учета по форме 1.3).

Согласно представленным копиям договоров кредитования цель кредитования – для финансирования производственно-хозяйственной деятельности, в т.ч. рефинансирования. А также, в т.ч. для осуществления текущих работ по реконструкции и модернизации основных фондов (кредиты Газпромбанка), для приобретения и погашения эмиссионных ценных бумаг заемщика (кредиты Сбербанка).

Исполнителем произведен расчет средневзвешенной ставки по предоставленным для анализа договорам. Средневзвешенная ставка составила 9,83 %.

Исходя из анализа имеющихся документов, Исполнителем рассчитаны проценты по кредитам на 2018 год:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 | 1 201 909 | форма 1.6. |
| 2 | Выручка по передаче электроэнергии за 2016 г. | 7 602 028 | отчет о финансовых результатах за 2016 г. |
| 3 | Среднемесячная выручка за 2016 г. | 633 502 | п.3=п.2/12 мес. |
| 4 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 | 568 407 | п.4=п.1-п.3 |
| 5 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы, субсидии и ФБ), учтенные в составе НВВ филиала в 2017 году | -820 545 | экспертное заключение на 2017 год |
| 6 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017 г. | -164 109 | п.6= п.5\*0,2 |
| 7 | Величина заемных средств, отнесенная на филиал «Карелэнерго» на 01.01.2018 | 1 553 061 | п.7 = п.4- (п.5-п.6) |
| 8 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2018 году | 592 980 | экспертное заключение на 2018 год от 29.12.2017 |
| 9 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2018 г. | 118 596 | п.9= п.8\*0,2 |
| 10 | Величина заемных средств, отнесенная на филиал «Карелэнерго» на 31.12.2018 | 841 485 | п.10=п.7-(п.8-п.9) |
| 11 | Среднегодовая величина заемных средств, отнесенная на филиал «Карелэнерго» на 2018 г | 1 197 273 | п.11=(п.7+п.10)/2 |
| 12 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 9,83% | Расчет средневзвешенной ставки |
| 13 | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 117 691,94 | п.13=п.11\*п.12 |
| *Справочно – расчет процентов исходя из фактической величины кредитного портфеля на 31.12.2016:* | | | |
| 14 | Величина кредитного портфеля по передаче электроэнергии на 31.12.2016 | 473 020 |  |
| 15 | Расчетные проценты исходя из величины фактического кредитного портфеля | 46 497,87 | п.15=п.14\*п.12 |

Учитывая сложившуюся по факту на 31.12.2016 величину основного долга по кредитам и займам, с учетом произведенного распределения основного долга по филиалам, экономически обоснованная величина процентов за пользование заемными средствами составит 46 497,87 тыс. руб.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Заявлено Филиалом**  **На 2018 год** | **Утверждено Госкомитетом**  **На 2018 год** | **Рассчитано Исполнителем**  **На 2018 год** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Расходы на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств | 52 184,15 | 0 | 46 497,87 | 46 497,87 | - 5 686,28 |

# Арендная плата

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент принятия решения на 2019 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

**2019 год**

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017 г.** | **Заявлено Филиалом на 2019 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2019 год** | **Рассчитано Исполнителем на 2019 год** | **Отклонение между Исполнителем и Госкомитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6=5-4** | **7=5-3** |
| **Плата за аренду имущества всего, в том числе:** | **18 713,5** | **18 873,7** | **0,0** | **7 690,8** | **7 690,8** | **-11 182,9** |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | 1 721,2 | 2 379,7 | 0,0 | 2 379,7 | **2 379,7** | **0,0** |
| Аренда объектов электросетевого хозяйства | 7 722,17 | 7 186,1 | 0,0 | 5 311,1 | **5 311,1** | **-1 875,0** |
| Аренда зданий, сооружений, помещений | 4 937,44 | 1 904,5 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **-1 904,5** |
| Аренда транспортных средств | 4 332,68 | 7 403,4 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **-7 403,4** |

***Заключение***

***Аренда земли***

Электросетевое оборудование филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» частично расположено на земельных участках, являющихся собственностью муниципальных образований. Соответственно, для регистрации объекта недвижимости и для осуществления его эксплуатации необходимо заключение с собственниками участков (органом муниципального образования) Договоров аренды земельных участков.

В соответствии с подп. 5 части 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее- ЗК РФ) одним из принципов, на котором основывается земельное законодательство, является единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно части 3 статьи 35 ЗК РФ собственник здания, сооружения, находящихся на чужом земельном участке, имеет преимущественное право покупки или аренды земельного участка.

Также статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» предусмотрена необходимость предоставления документов на земельный участок при регистрации объектов недвижимости, находящихся на данной земле.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 утверждены Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон (далее – Правила).

Данные Правила определяют порядок установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства (далее - охранные зоны), а также особые условия использования земельных участков, расположенных в пределах охранных зон (далее - земельные участки), обеспечивающие безопасное функционирование и эксплуатацию указанных объектов (пункт 1).

Пунктом 2 Правил установлено, что в охранных зонах в целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства устанавливаются особые условия использования территорий.

Согласно пункту 3 Правил границы охранных зон определяются в соответствии с настоящими Правилами - Требования к границам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Пунктом 4 Правил предусмотрено, что земельные участки у их собственников, землевладельцев, землепользователей или арендаторов не изымаются.

Исходя из вышеуказанных норм права следует, что аренда земельных участков, на которых расположены объекты электросетевого хозяйства Исполнителя услуг, является производственной необходимостью.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается в том числе плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций.

Решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.08.2013 №ВАС-6446/13 второе предложение подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования признано недействующим в части, не предусматривающей включение в состав прочих расходов, учитываемых при определении необходимой валовой выручки, иных, кроме налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с впадением имуществом, переданным в аренду.

В мотивировочной части указанного решения ВАС относит к числу обязательных платежей, связанных с арендуемым имуществом, налог на имущество, земельный налог, транспортный налог и плату за негативное воздействие на окружающую среду.

В письме ФАС России от 14.10.2015 г. №АГ/56265/15 указано, что расходы на аренду имущества в тарифах на передачу электрической энергии следует определять исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества.

В силу пункта 6 границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства определяются организацией, которая владеет им на праве собственности или ином законном основании (далее - сетевая организация). Охранная зона считается установленной с даты внесения в документы государственного кадастрового учета сведений о ее границах.

Отсутствие информации об установленных границах охранных зон и, соответственно, целесообразности размера арендуемого земельного участка, не позволяет определить величину экономически обоснованных расходов по земельному налогу при расчете НВВ на услуги по транспортировке электрической энергии по сетям.

Срок действия договоров либо 49 лет, либо на 11 месяцев с дальнейшей пролонгацией. В соответствии с п.1 ст.3 Закона Республики Карелия от 10.06.2013 №1712-ЗРК «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республики Карелия» размер арендной платы за использование земельных участков в расчете на год определяется уполномоченными органами, если иное не установлено федеральными законами, одним из следующих способов:

1. на основании кадастровой стоимости земельных участков;
2. по результатам торгов (аукционов);
3. на основании рыночной стоимости земельных участков.

В соответствии с п.п. 14 з) п.2 ст. 3 вышеуказанного Закона Республики Карелия размер арендной платы за земельные участки, предоставленные в аренду без торгов, определяется как выраженный в рублях процент кадастровой стоимости земельного участка, а в случае отсутствия кадастровой стоимости - как выраженный в рублях процент рыночной стоимости земельного участка и устанавливается Правительством Республики Карелия в отношении следующих земельных участков (если иное не установлено [Земельным кодексом Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/744100004) или другими федеральными законами):

з) земельный участок предоставлен для размещения воздушных линий электропередачи, наземных сооружений кабельных линий электропередачи, подстанций, распределительных пунктов, других сооружений и объектов энергетики.

Расчет размера арендной платы земельного участка является приложением договора аренды и представлен вместе с договором. Размер арендной платы определен как 1,5% от кадастровой стоимости участка.

При заключении договора аренды земельного участка, в соответствии с которым арендная плата рассчитана на основании кадастровой стоимости земельного участка, уполномоченные органы предусматривают в таком договоре возможность изменения арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка. При этом арендная плата подлежит перерасчету по состоянию на 1 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости. В случае изменения кадастровой стоимости земельного участка индексация арендной платы исходя из уровня инфляции, предусмотренная частью 8 настоящей статьи, не проводится.

По некоторым договорам арендная плата определена по методике, утвержденной Советом муниципального образования.

По мнению Исполнителя, экспертами ГК РК по ценам и тарифам работа по проверке документов на предмет их экономической обоснованности проведена недостаточным образом. При необходимости регулирующий орган вправе был запросить дополнительные материалы для снятия вопросов, касающихся экономической целесообразности произведенных расходов, и принятия решения по составу и сумме расходов по статье «Аренда земельных участков» на 2019 год - период регулирования.

**Исполнитель считает исключение расходов на аренду земельных участков в полном объеме необоснованным.**

Принимая во внимание пакет представленных филиалом подтверждающих документов и расчетов, по мнению Исполнителя, экономически обоснованная сумма, подлежащая включению в расходы по статье «Аренда земли» составляет 2 379,7 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование контрагента** | **Фактические расходы по договорам аренды за 2017 год по данным филиала, тыс. руб.** | **Сумма арендной платы на 2019 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** |
| Аренда земельных участков | 1 721,2 | 2 379,7 | 0,0 | 2 379,7 |

***Аренда объектов электросетевого хозяйства***

В 2017 году фактические платежи по договорам аренды электросетевого хозяйства составили 7 722,17 тыс. руб.

На 2019 год расходы по аренде приняты в сумме 0 тыс. руб.

Предложения филиала – 7 186,1 тыс. руб.

При этом аренда муниципального имущества составляет 6 824,2 тыс. руб. или 95% от общей суммы арендной платы.

В качестве подтверждающих документов представлены все действующие договоры аренды.

В материалах тарифной заявки имеются запросы, выполненные в марте 2017 года в адрес Арендодателей о представлении расшифровки арендных платежей (амортизация, налог на имущество и т.д.).

Предоставленная Арендодателями информация о начисленной амортизации, уплаченном налоге на имущество содержит данные по 2016 году.

Вопрос начисления амортизации по имуществу, которое получило унитарное предприятие в оперативное управление или хозяйственное ведение и которое было приобретено за счет средств целевого бюджетного финансирования, рассматривается в письме Минфина России от 21.02.2017 № 03-03-06/1/9856 (Источник: https://www.eg-online.ru/consultation/396083/Министерство финансов РФ письмо от 21.02.2017 № 03-03-06/1/9856).

«…амортизируемое имущество, которое получено унитарным предприятием в оперативное управление или хозяйственное ведение, было создано за счет средств целевого бюджетного финансирования, то из совокупности законодательных норм амортизация по такому имуществу не начисляется и остаточная стоимость такого имущества для целей налога на прибыль организаций, по мнению Департамента налоговой и таможенной политики, равна нулю).

Такой же позиции придерживается и Налоговая инспекция: амортизация не должна начисляться в отношении имущества, которое приобретено или создано за счет бюджетных средств целевого финансирования, так как Налоговым кодексом предусмотрен запрет на начисление амортизации (за исключением имущества, которое получено при приватизации ([подп. 3 п. 2 ст. 256 НК РФ](http://base.garant.ru/10900200/f86de0dd957b7cb08bc16295d5595a7a/#block_25623))).

Суды всех инстанций также поддержали данную позицию. ВС РФ указал, что амортизация может начисляться в том случае, когда амортизируемое имущество ранее находилось у другого унитарного предприятия и было создано им в рамках коммерческой деятельности, то есть вне связи с использованием средств бюджетного целевого финансирования. (Определение Верховного суда РФ от 17.07.2018 № 307-КГ18-1836, которое было включено в Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 4 (2018), утвержденный Президиумом ВС РФ 26 декабря 2018 г.)

ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» письмом от 20.11.2018 №24-11 информировало об отсутствии сведений о привлечении бюджетных ассигнований для создания переданных в аренду основных средств.

Письмо Федеральной налоговой службы от 16.08.2010 № ШС-37-3/9084 «Об амортизации имущества унитарного предприятия» дает следующие пояснения:

Пунктом 1 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) установлено, что **амортизируемое имущество, полученное унитарным предприятием** **от собственника** имущества унитарного предприятия в оперативное управление или хозяйственное ведение, **подлежит амортизации** у данного унитарного предприятия в порядке, установленном главой 25 Кодекса.

Таким образом, в случае, если унитарное предприятие получает амортизируемое имущество от собственника (государства) на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, то такое имущество подлежит амортизации данным государственным унитарным предприятием.

**Поскольку в указанной норме отсутствуют особенности условий и обстоятельств такой передачи, то она регулирует любые случаи получения унитарным предприятием имущества в хозяйственное ведение или оперативное управление.**

При этом из положений пункта 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» следует, что приобретенные за счет государственных инвестиций объекты недвижимости, оборудование и средства производства подлежат закреплению за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения с одновременным увеличением уставного фонда государственного (муниципального) предприятия на стоимость закрепляемого имущества.

Это означает, что амортизируемое имущество, приобретенное за счет выделенных собственником унитарного предприятия денежных средств, собственностью унитарного предприятия не является, а находится у него на праве хозяйственного ведения и рассматриваются как полученные в счет увеличения уставного фонда этого унитарного предприятия.

В таком случае нормы подпунктов 3 и 7 пункта 2 статьи 256 Кодекса на данное имущество не распространяются, а первоначальная стоимость такого имущества для начисления амортизации определяется в соответствии с пунктом 1 статьи 277 Кодекса (*При передаче имущества в уставный фонд унитарного предприятия собственником его имущества стоимостью этого имущества признаются документально подтвержденные расходы на его приобретение (создание), осуществленные в соответствии с бюджетным*[*законодательством*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327958/abdc8cb7ba116356cee18d5c672e3866a4282ed8/#dst804)*Российской Федерации*).

Таким образом:

1. **полученное унитарным предприятием** **от собственника** имущества в оперативное управление или хозяйственное ведение имущество, **подлежит амортизации** у данного унитарного предприятия

2. приобретенные за счет государственных инвестиций объекты недвижимости, оборудование и средства производства подлежат закреплению за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения с одновременным увеличением уставного фонда государственного (муниципального) предприятия на стоимость закрепляемого имущества

3. налогоплательщики, получившие средства целевого финансирования, обязаны вести раздельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевого финансирования. При отсутствии такого учета у налогоплательщика, получившего средства целевого финансирования, указанные средства рассматриваются как подлежащие налогообложению с даты их получения (п.п. 14 п.1 ст. 251 НК).

Отсутствие раздельного учета подтверждает отсутствие основных средств, созданных за счет бюджетного финансирования.

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что ГК РК по ценам и тарифам из состава НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год необоснованно исключена сумма расходов по аренде в полном объеме.

Принимая во внимание пакет представленных филиалом подтверждающих документов и расчетов, по мнению Исполнителя экономически обоснованная сумма, подлежащая учету в необходимой валовой выручке по статье «Аренда имущества», составляет 5 311,1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование контрагента** | **Реквизиты договора** | **Фактические расходы по договорам аренды за 2017 год по данным филиала, тыс. руб.** | **Сумма арендной платы на 2019 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** |
| ПАО «ФСК ЕЭС» | ПМ - 2015/7 | 2 574,1 |  |  |  |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №11 | 413,8 | 426,9 | 0,0 | 413,8 |
| Администрация Хийтольского сельского поселения | 19.09.2011 №12 | 712,9 | 735,5 | 0,0 | 735,5 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.04.2016 №КЭ 1/04-ПР | 2 718,6 | 2 940,4 | 0,0 | 2 940,4 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.06.2016 №КЭ 1/5-СЛ | 83,3 | 90,1 | 0,0 | 90,1 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №КЭ 1/7-ЗА | 245,7 | 265,8 | 0,0 | 265,8 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 01.09.2016 №1/8-ЛМР | 633,6 | 685,4 | 0,0 | 685,4 |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | 20.12.2017 №КЭ 1/10-БМР | 5,6 | 180,3 | 0,0 | 180,3 |
| ООО «СК Энерго» | 09.03.2017 №33 | 334,6 | 361,9 | 0,0 |  |
| ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» | планируемый к заключению |  | 1 500,0 | 0,0 |  |
| **Итого** |  | **7 722,2** | **7 186,1** | **0,0** | **5 311,1** |

***Аренда транспортных средств***

В 2017 году был заключен договор с ООО «Вертолетные технологии» - от 28.07.2017 №204 (заключен по итогам конкурса) со сроком действия – до полного исполнения обязательств (ориентировочно август 2017 – окончание срока оказания услуги). В 2016 году были заключены два с ООО «Хели – драйв Северо-Запад»: от 01.03.2016 г. №14 АР/ВС со сроком действия до 31.03.2016 г. и от 03.08.2016 №113 со сроком действия до 31.12.2016г.

На 2019 год по данной статье запланирована аренда 4-х транспортных единиц ГАЗ-34039-32. Арендная плата по договору составляет 728 тыс. руб. в месяц и состоит из арендных платежей в сумме 398 тыс. руб. и выкупной стоимость в сумме 330 тыс. руб. в месяц.

По своему содержанию указанный договор отражает схему финансовой аренды – лизинга. Договоры лизинга включаются в инвестиционную программу и отражаются в расходах по статье «Лизинговые платежи».

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что ГК РК по ценам и тарифам в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2019 год обоснованно не учтена сумма расходов по статье «Аренда транспортных средств» в размере 7 403,39 тыс. руб.

Госкомитет необоснованно занизил сумму расходов по статье «Аренда имущества» на сумму 7 690,8 тыс. руб.

# 

# Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)

# Экспертиза обоснованности определения величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов

**2017 год**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э величина корректировки, возникающая в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов, определяется в составе формулы:



где:

 - скорректированная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования;

 - фактический объем выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за год i-2 (в актуальной на момент установления тарифов редакции Методических указаний №228-э).

***Заключение***

В формуле расчета скорректированной необходимой валовой выручки, приведенной в п. 42 Методических указаний № 228-э, присутствует четкое понятие и четкая формула расчета плановой (скорректированной) необходимой валовой выручки. В формуле отсутствует такая составляющая, как планируемые расходы на покупку технологического расхода (потерь) электрической энергии и расходы на оплату услуг ТСО.

Величина необходимой валовой выручки, установленная на 2015 год, составляет 7 535 233,92 тыс. руб.

Согласно форме №46-ээ (передача) и данным бухгалтерского учета (форма 1.3. раздельного учета) за 2015 год стоимость услуг за год составила 8 337 522,82 тыс. руб. с НДС, или 7 065 697,30 тыс. руб. без НДС.

Стоимость нагрузочных потерь по факту 2015 года составила 302 947,5 тыс. руб.

Расчет корректировки по объему фактической выручки за 2015 год выполнен Экспертной группой с учетом нагрузочных потерь, сложившихся по факту 2015 года.

Кроме того, Экспертной группой выполнен расчет корректировки с учетом фактических расходов филиала на покупку технологического расхода (потерь) электрической энергии – включены в необходимую валовую выручку на содержание сетей, сложившуюся по факту.

Исполнителем произведен расчет корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Установлено при тарифном регулировании на 2015 год** | **Фактическое значение за 2015 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Величина НВВ за 2015 год | тыс. руб. | 7 535 233,92 | 6 762 749,81 |
| *Справочно: стоимость фактических нагрузочных потерь* | *тыс. руб.* | *х* | *302 947,50* |
| Услуги ТСО |  | 3 073 595,19 | 2 972 484,88 |
| Расходы на покупку потерь |  | 492 755,17 | 438 181,84 |
| НВВ филиала на содержание сетей |  | 3 968 883,56 | 3 352 083,08 |
| Недополученная выручка | тыс. руб. | х | 616 800,48 |
| **Величина корректировки** | тыс. руб. | х | **691 641,20** |
| **(с учетом индексации)** |

Фактическая необходимая валовая выручка, полученная филиалом на содержание сетей в 2015 году рассчитана Исполнителя в соответствии с п.42 Методических указаний №228-э и составила 3 352 083,08 тыс. рублей.

Величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов Исполнителем рассчитана в размере 616 800,48 тыс. руб.

Сумма корректировки с учетом индексов потребительских цен на 2016-2017 гг., утвержденных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 24.11.2016 г. (107,1% и 104,7% соответственно) составит 691 641,20 тыс. руб.

Сумма корректировки, рассчитанная Исполнителем выше на 271 489 тыс. руб., учтенной Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

**2018 год**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э величина корректировки, возникающая в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов, определяется в составе формулы:



где:

 - скорректированная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования;

 - фактический объем выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за год i-2 (в актуальной на момент установления тарифов редакции Методических указаний №228-э).

В формуле отсутствует такая составляющая, как планируемые расходы на покупку технологического расхода (потерь) электрической энергии и расходы на оплату услуг ТСО.

***Заключение***

Величина необходимой валовой выручки, установленная на 2016 год, составляет 7 996 749,17 тыс.руб., в том числе:

* 3 233 893,25 тыс.руб. - стоимость услуг ТСО по передаче электрической энергии,
* 572 733,65 тыс.руб. - расходы на оплату потерь электрической энергии в распределительных сетях филиала,
* 4 190 122,27 тыс.руб. необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на содержание сетей.

Исполнитель отмечает, что при утверждении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала, по расчету Госкомитета необходимая валовая выручка на услуги по содержанию электрических сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» составила 4 190 122,27 тыс.руб.

При этом в экспертном заключении экспертами отмечено наличие в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках госпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики», размещенном на федеральном портале проектов нормативных правовых актов, суммы субсидии, планируемой к перечислению Республике Карелия, на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетики в размере 552 167,95 тыс.руб.

Соответственно, экспертная группа Госкомитета при определении суммы корректировки по объему фактической выручки за 2016 год, плановое значение необходимой валовой выручки филиала принимает в сумме 3 637 954,32 тыс.руб. – за вычетом запланированной субсидии в сумме 552 167,95 тыс.руб. (4 190 122,27 тыс.руб. - 552 167,95 тыс.руб.). Необходимо отметить, что по факту за 2016 год субсидия из федерального бюджета в адрес филиала не перечислена.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» в пояснительной записке предоставлена информация об отсутствии в 2016 году субсидии из федерального бюджета на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике, в связи с чем в составе необходимой валовой выручки на 2018 год филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» предлагает учесть компенсацию субсидии в размере 552 168,11 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым в соответствии с п.7 Основ ценообразования № 1178 в необходимой валовой выручке при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год учесть недополученные доходы по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам при осуществлении регулируемой деятельности на сумму не перечисленной из федерального бюджета субсидии - 552 168,11 тыс. руб.

Исполнитель также отмечает, что осуществленная Госкомитетом корректировка по фактическому объему выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за 2016 год не соответствует порядку расчета суммы корректировки необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленной на долгосрочный период регулирования, предусмотренному действующими нормативно – правовыми актами в области государственного регулирования в электроэнергетики.

При выполнении корректировки Госкомитетом расходы на оплату услуг ТСО приняты в расчет в сумме 3 246 398,13 тыс.руб., в то время как подтвержденная сумма расходов составила 3 260 898,73 тыс.руб. Отклонение (-14 500,6) тыс.руб.

Исполнителем выполнен расчет размера компенсации по фактическому объему выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за 2016 год.

Согласно данным, указанным в статистической форме №46-ээ (передача), а также в соответствии с данными, содержащимися в Форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат, размещенными на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада», стоимость услуг по передаче электрической энергии по сетям за в 2016 году составила 9 163 547,83 тыс. руб. с НДС, или 7 765 718,50 тыс. руб. без НДС.

По данным бухгалтерского учета (ОСВ по счету 90 «Продажи») и формы 1.3. раздельного учета, стоимость услуг по передаче электрической энергии по сетям за в 2016 году составила 8 729 892,58 тыс. руб. с НДС, или 7 398 214,05 тыс. руб. без НДС.

Отклонение 367 504,45 тыс.руб. обусловлено стоимостью нагрузочных потерь за 2016 год.

Расчет корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Установлено при тарифном регулировании на 2016 год** | **Фактическое значение за 2016 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Величина НВВ на 2016 год | тыс. руб. | 7 996 749,17 | 7 398 214,05 |
| Услуги ТСО | тыс. руб. | 3 233 893,25 | 3 260 898,73 |
| Расходы на покупку потерь | тыс. руб. | 572 733,65 | 626 285,20 |
| НВВ филиала на содержание сетей | тыс. руб. | 4 190 122,27 | 3 511 030,12 |
| НВВ филиала на содержание сетей за вычетом субсидии | тыс. руб. | 3 637 954,32 | 3 511 030,12 |
| Недополученная выручка | тыс. руб. | х | 126 924,20 |
| **Величина корректировки** | тыс. руб. | х | **136 753,59** |
| (с учетом индексации  2017 г.- 103,9, 2018 г. - 103,7) |

Исполнителем расчет выполнен за вычетом из НВВ филиала запланированной субсидии из федерального бюджета на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетики.

Величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов Исполнителем рассчитана в размере 126 924,20 тыс. руб.

Сумма корректировки с учетом индексов потребительских цен на 2017-2018 гг., утвержденных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 27.10.2017 г. (103,9% и 103,7% соответственно) составит 136 753,59 тыс. руб.

На основании изложенного, Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам неправомерно занижена величина корректировки НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 412 358 тыс.руб.

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом на 2018 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2018 год** | **Рассчитано Исполнителем**  **на**  **2018 год** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной | 231 030,12 | (-275 604,55) | 136 753,59 | 412 358 | -94 277 |

**2019 год**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э компенсация выпадающих/излишне полученных доходов регулируемой организации за предшествующие годы, возникающих в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов, производится по формуле:



,

где:

 - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

***Заключение***

Необходимая валовая выручка на содержание сетей утверждена в размере 3 652 254,11 тыс. рублей (постановление Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 № 242).

Фактическая необходимая валовая выручка, полученная на содержание сетей за 2017 год рассчитана Исполнителем в размере 5 934 700 тыс. рублей в соответствии с п.42 Методических указаний №228-э исходя из установленных на 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Республики Карелия, поставляемой потребителям на 2017 год установлены постановлениями Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 27.12.2016 №243, от 31.07.2017 №46, от 13.11.2017 №85.

Исполнителем произведен расчет фактического объема выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей исходя из исходя из установленных на 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг в размере 1 275 663,93 тыс. кВтч/159,67 МВт (по двухставочному тарифу) и 3 204 285,87 тыс. кВтч (по одноставочному тарифу).

Общая сумма выручки за 2017 год составила 7 754 287,11 тыс. руб. в том числе на оплату нагрузочных потерь 197 545 тыс. руб.

Общая сумма выручки за 2017 год на содержание сетей составила 5 934 700 тыс. руб.

| **Наименование** | **Объем, МВтч/Мвт** | **Тариф без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь э/энергии, руб./МВтч, руб./МВт\*мес.** | **Сумма содержания, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 **полугодие** 2017 | | | |
| **По котловым тарифам** | | | **3 111 932** |
| **прочие потребители, рассчитывающиеся по двухставочному тарифу** | **1 175 003,85/**  **290,73** |  | **692 758,23** |
| ВН | 0,71 | 1 177 094,24 | 5 013 |
| ВН1 | 260,74 | 223 533,36 | 349 709 |
| СН1 | 11,88 | 1 883 213,42 | 134 239 |
| СН2 | 14,37 | 1 946 577,83 | 167 850 |
| НН | 3,03 | 1 980 346,76 | 35 947 |
| **прочие потребители, рассчитывающиеся по одноставочному тарифу** | **1 160 105,27** |  | **2 562 392,03** |
| ВН | 767836,398 | 1 318,34 | 1 012 269 |
| СН1 | 9165,877 | 4 154,14 | 38 076 |
| СН2 | 180434,263 | 4 089,49 | 737 884 |
| НН | 202668,736 | 3819,84 | 774 162 |
| **население** | **550 812,28** |  | **-143 218,36** |
| *Категория 1\** | *129 599,06* | *340,11* | *44 078* |
| *Категория 2\** | *254 689,54* | *-464,97* | *-118 423* |
| *Категория 3\** | *139 535,18* | *-464,97* | *-64 880* |
| *Категория 4.1\** | *16 361,96* | *-464,97* | *-7 608* |
| *Категория 4.2\** | *2 353,30* | *340,11* | *800* |
| *Категория 4.3\** | *5 390,19* | *340,11* | *1 833* |
| *Категория 4.4\** | *2 883,05* | *340,11* | *981* |
| **Июль 2017** | | | |
| **По котловым тарифам** | | | **389 258** |
| **прочие потребители, рассчитывающиеся по двухставочному тарифу** | **13 734,353 /**  **23,42** |  | **49 134** |
| ВН | 0,70 | 1 295 364,93 | 912 |
| ВН1 |  | 0,00 | 0 |
| СН1 | 11,54 | 2 076 530,86 | 23 967 |
| СН2 | 10,01 | 2 166 188,63 | 21 679 |
| НН | 1,17 | 2 207 332,31 | 2 576 |
| **прочие потребители, рассчитывающиеся по одноставочному тарифу** | **152 166,22** |  | **344 835,54** |
| ВН | 109572,755 | 1 436,44 | 157 395 |
| СН1 | 1054,455 | 4 580,57 | 4 830 |
| СН2 | 19617,494 | 4 550,86 | 89 276 |
| НН | 21921,519 | 4 257,66 | 93 334 |
| ***население*** | ***71 699,68*** |  | ***-4 712,40*** |
| *Категория 1\** | *17 237,62* | *554,25* | *9 554* |
| *Категория 2\** | *31 970,19* | *-276,26* | *-8 832* |
| *Категория 3\** | *18 270,29* | *-276,26* | *-5 047* |
| *Категория 4.1\** | *3 283,38* | *-276,26* | *-907* |
| *Категория 4.2\** | *271,01* | *554,25* | *150* |
| *Категория 4.3\** | *436,76* | *554,25* | *242* |
| *Категория 4.4\** | *230,43* | *554,25* | *128* |
| **Август - Октябрь 2017** | | | |
| **По котловым тарифам** | | | **1 326 081** |
| **прочие потребители, рассчитывающиеся по двухставочному тарифу** | **48 741,09**  **/ 28,74** |  | **175 605** |
| ВН | 1,25 | 1 295 364,93 | 4 872 |
| ВН1 | 0,72 | 0,00 | 0 |
| СН1 | 12,22 | 2 076 530,86 | 76 153 |
| СН2 | 12,53 | 2 166 188,63 | 81 457 |
| НН | 2,01 | 2 175 871,38 | 13 123 |
| **прочие потребители, рассчитывающиеся по одноставочному тарифу** | **493 376,23** |  | **1 163 366,91** |
| ВН | 338550,34 | 1 436,44 | 486 307 |
| СН1 | 4160,528 | 4 580,57 | 19 058 |
| СН2 | 72517,651 | 4 550,86 | 330 018 |
| НН | 78147,714 | 4 196,98 | 327 984 |
| ***население*** | ***233 676,47*** |  | ***-12 889,98*** |
| *Категория 1\** | *57 364,95* | *557,57* | *31 985* |
| *Категория 2\** | *105 860,10* | *-272,94* | *-28 893* |
| *Категория 3\** | *57 428,06* | *-272,94* | *-15 674* |
| *Категория 4.1\** | *9 113,10* | *-272,94* | *-2 487* |
| *Категория 4.2\** | *1 126,05* | *557,57* | *628* |
| *Категория 4.3\** | *1 834,09* | *557,57* | *1 023* |
| *Категория 4.4\** | *950,12* | *557,57* | *530* |
| **Ноябрь-Декабрь 2017** | | | |
| **По котловым тарифам** | | | **1 107 429** |
| **прочие потребители, рассчитывающиеся по двухставочному тарифу** | **38 184,64 /**  **32,08** |  | **129 199** |
| ВН | 1,17 | 1 499 155,29 | 3 522 |
| ВН1 | 0,00 | 0,00 | 0 |
| СН1 | 11,54 | 1 980 291,66 | 45 699 |
| СН2 | 16,14 | 2 058 482,85 | 66 452 |
| НН | 3,23 | 2 094 205,22 | 13 526 |
| **прочие потребители, рассчитывающиеся по одноставочному тарифу** | **357 176,32** |  | **945 275,57** |
| ВН | 217875,359 | 1 662,42 | 362 200 |
| СН1 | 3750,446 | 4 368,28 | 16 383 |
| СН2 | 67136,731 | 4 324,58 | 290 338 |
| НН | 68413,782 | 4 039,45 | 276 354 |
| ***население*** | ***185 273,40*** |  | ***32 954,46*** |
| *Категория 1\** | *43 708,97* | *796,29* | *34 805* |
| *Категория 2\** | *88 237,65* | *-34,22* | *-3 019* |
| *Категория 3\** | *45 421,70* | *-34,22* | *-1 554* |
| *Категория 4.1\** | *4 300,33* | *-34,22* | *-147* |
| *Категория 4.2\** | *741,39* | *796,29* | *590* |
| *Категория 4.3\** | *1 975,74* | *796,29* | *1 573* |
| *Категория 4.4\** | *887,62* | *796,29* | *707* |
| **2017 год** | | | |
| **По котловым тарифам** | | | **5 934 700** |
| **прочие потребители, рассчитывающиеся по двухставочному тарифу** | **1 275 663,93 /**  **159,67** |  | **1 046 696** |
| ВН | 0,92 |  | 14 319 |
| ВН1 | 130,37 |  | 349 709 |
| СН1 | 11,88 |  | 280 058 |
| СН2 | 13,84 |  | 337 438 |
| НН | 2,65 |  | 65 172 |
| **прочие потребители, рассчитывающиеся по одноставочному тарифу** | **2 162 824,05** |  | **5 015 870,05** |
| ВН | 1 433 835 |  | 2 018 172 |
| СН1 | 18 131 |  | 78 347 |
| СН2 | 339 706 |  | 1 447 516 |
| НН | 371 152 |  | 1 471 835 |
| ***население*** | ***1 041 461,82*** |  | ***-127 866,28*** |
| *Категория 1\** | *247 911* |  | *120 422* |
| *Категория 2\** | *480 757* |  | *-159 168* |
| *Категория 3\** | *260 655* |  | *-87 156* |
| *Категория 4.1\** | *33 059* |  | *-11 149* |
| *Категория 4.2\** | *4 492* |  | *2 169* |
| *Категория 4.3\** | *9 637* |  | *4 671* |
| *Категория 4.4\** | *4 951* |  | *2 345* |

В представленном выше расчете сбор выручки по единым (котловым) тарифам в части содержания электрических сетей по группе потребителей «население» принимает отрицательное значение -127 866,28 тыс. руб. В соответствии с объяснениями, предоставленными филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» это обусловлено искусственным искажением баланса электрической энергии и мощности, а именно отнесением плановых объемов по населению на уровень напряжения ВН. По факту потребление электрической энергии населением осуществляется на низком уровне напряжения.

Величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов Исполнителем рассчитана в размере 604 883 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Утверждено** | **Факт** |
| НВВ на содержание филиала | тыс. руб. | 3 652 254 |  |
| Расходы ТСО котла (на содержание) | тыс. руб. | 2 887 329 |  |
| Выручка на содержание (котловая) | тыс. руб. | 6 539 583 | 5 934 700 |
| **Корректировка, в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов** | **тыс. руб.** |  | **-604 883** |

Сумма корректировки с учетом индексов потребительских цен на 2018-2019 гг. (102,7% и 104,6% соответственно) составит 649 791 тыс. руб.

Сумма корректировки, рассчитанная Исполнителем выше на 622 546 тыс. руб., учтенной Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам.

Тыс.руб.

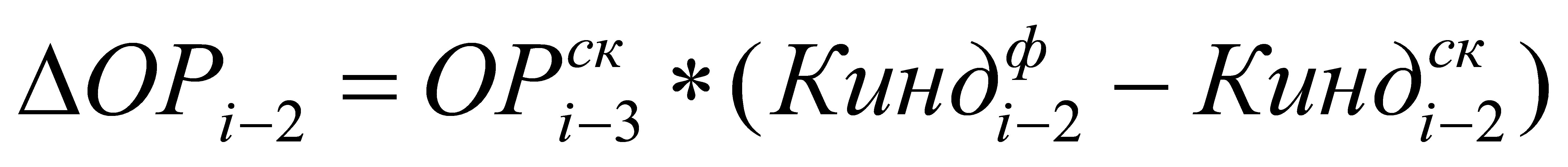
|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом на 2019 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2019 год** | **Рассчитано Исполнителем на 2019 год** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Величина корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной | 27 431 | 27 245 | 649 791 | 622 546 | 622 360 |

Исполнитель отмечает, что присутствие факта искусственного искажения баланса электрической энергии и мощности при расчете корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов, приводит к искажению (уменьшению) фактического сбора выручки на содержание электрических сетей. Таким образом, расчет выручки по формулам методических указаний 228-э выполнен корректно, но не отражает фактический сбор выручки в части содержания электрических сетей.

# Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям

**2018 год**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э предусмотрена компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифа значениям. Компенсация может принимать как положительные, так и отрицательные значения.



 - величина операционных расходов, учтенная при корректировке НВВ (тарифов) на год i-3;

 - коэффициент индексации, учтенный при корректировке тарифов на год i-2, определенный в соответствии с [пунктом 19](#sub_1019) Методических указаний №228-э;

 - коэффициент индексации подконтрольных расходов, определяемый в соответствии с фактическими значениями индекса инфляции и объема условных единиц.

, где

 - фактический индекс инфляции за расчетный год i.



 - фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году i-2, i-3, соответственно.

***Заключение***

Фактический объем условных единиц на конец 2015 года в соответствии с отчетами об исполнении инвестиционной программы, данными о вводе и выводе активов, предоставленных филиалом, составляет 52 074,66 у.е., на конец 2016 года - 53 453,54 у.е. Операционные расходы, утвержденные на 2015 год, составляют 1 382 430,27 тыс. рублей. Скорректированный коэффициент индексации операционных расходов на 2016 год составил 1,06.

При расчете корректировки подконтрольных расходов Госкомитетом количество фактических условных единиц за 2015 и 2016 годы приняты в соответствии с отчетами об исполнении инвестиционной программы, данными о вводе и выводе активов, предоставленных филиалом. Количество условных единиц, принятых Госкомитетом при расчете корректировки подконтрольных расходов, совпадает с количеством условных единиц оборудования, принятым в расчет филиалом.

Сумма корректировки подконтрольных расходов, рассчитанная экспертами Госкомитета, совпадает с суммой корректировки, определенной филиалом – 26 398 тыс.руб.

**Исполнитель отмечает, что полученная сумма корректировки Госкомитетом не была проиндексирована до уровня цен 2018 года.**

Исполнителем произведен расчет корректировки подконтрольных расходов:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2015 год** | | **2016 год** | | **Размер компенсации ОП (без индексации)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Утверждено** | **Факт** | **Утверждено** | **Скорректированный** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7 = стб.6 - ст.5** |
| Индекс эффективности подконтрольных расходов (ИР) | % | 3,00% |  | 3,00% | 3,00% |  |
| Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов (Эл) | знач | 0,75 |  | 0,75 | 0,75 |  |
| Индекс потребительских цен (ИПЦ) | % | 6,70% |  | 7,40% | 7,10% |  |
| Количество активов (У.Е.) | у.е. | 52 738,32 | 52 074,66 | 52 518,14 | 53 453,54 |  |
| Индекс изменения количества активов (ИКА) | % | **1,32%** |  | **3,22%** | **2,65%** |  |
| Общий коэффициент индексации операционных расходов | знач | **1,045** |  | **1,067** | **1,060** |  |
| Операционные расходы | тыс. руб. | 1 382 430,27 |  | 1 438 288,36 | 1 464 686,40 | 26 398,04 |
| Сумма корректировки с учетом индексации на Индекс потребительских цен: 2017 год - 103,9, 2018 год - 103,7, по прогнозу Минэкономразвития от 27.10.2017 г. |  |  |  |  |  | 28 442,38 |

В соответствии с п.7 Методических указаний №228-э перед началом долгосрочного периода регулирования определяется [индекс потребительских цен](garantF1://49900.0) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации. В отсутствие одобренного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода регулирования применяется значение индекса потребительских цен, соответствующее последнему году периода, на который был одобрен указанный прогноз.

Величина корректировки по расчету Исполнителя составила 28 442,38 тыс. руб.

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено Филиалом на 2018 год** | **Утверждено Госкомитетом на 2018 год** | **Рассчитано Исполнителем на 2018 год** | **Отклонение между Исполнителем и Комитетом** | **Отклонение между Исполнителем и Филиалом** |
| Величина корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов | 26 398 | 26 398 | 28 442 | 2 044 | 2 044 |

# Учет доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам при установлении регулируемых тарифов на 2018 год, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178

**2018 год**

В соответствии с п.7 Основ ценообразования № 1178 в необходимой валовой выручке при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год должны были быть учтены недополученные доходы по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам при осуществлении регулируемой деятельности на сумму не перечисленной из федерального бюджета субсидии в размере 552 168,11 тыс. руб.

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Заявлено Филиалом на 2018 год | Утверждено Госкомитетом на 2018 год | Рассчитано Исполнителем на 2018 год | Отклонение между Исполнителем и Комитетом | Отклонение между Исполнителем и Филиалом |
| Недополученный доход по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам | 552 168,11 | 0,00 | 552 168,11 | 552 168,11 | 0,00 |

По мнению Госкомитета данная величина субсидии при тарифном регулировании на 2016 год являлась источником покрытия расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС». Так как данная субсидия не была выделена из федерального бюджета, экспертная группа приняла ее к учету в рамках корректировки неподконтрольных расходов за 2016 год по статье «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС».

На основании изложенного выше, Исполнитель правомерно полагает, что в соответствии с п.7 Основ ценообразования (в редакции действующей на момент установления тарифа) запланированная Госкомитетом к получению субсидия федерального бюджета на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в 2016 году , в размере 552 168,11 тыс.руб., являлась для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» недополученным доходом по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам при осуществлении регулируемой деятельности и должна была быть учтена в необходимой валовой выручке при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год.

# Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный.

1. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.

1. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
2. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики»).

***Судебный порядок***

В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые могут быть оспорены в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 1 Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации (далее – КАС РФ) настоящий Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями (далее также - суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Согласно пункту 2 статьи 1 суды в порядке, предусмотренном Кодексом об административном судопроизводстве Российской Федерации, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам, так как **существенными признаками,** характеризующими акты, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами, **являются:** *издание их органами государственной власти*, органами местного самоуправления, иными органами, уполномоченными организациями или должностными лицами, наличие в них результатов толкования норм права, которые используются в качестве *общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц*, то рассмотрение споров об установлении тарифов осуществляется согласно правилам главы 21 КАС РФ Верховными Судами субъектов РФ и Верховным Судом Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что *регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре)* долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) **во исполнение вступившего в законную силу решения суда**, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), *в целях приведения решений* об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации *в месячный срок со дня вступления в силу решения суда* или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Действующим законодательством предусмотрено, что если случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан *принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом* *недействующим* ([часть 2 статьи 178](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-178/#101145), [часть 6 статьи 180](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-180/#101166), [часть 4 статьи 216](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iv/glava-21/statja-216/#101410) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 33.1 Правил государственного регулирования № 1178 определено, что в случае **признания судом в текущем периоде регулирования решения** регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования *не соответствующим нормативному правовому акту*, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения *обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления* в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**Указанное решение** об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В случае, если требования законодательства не были исполнены органом регулирования, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков.

В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту Российской Федерации.

Согласно статье 212 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд может по просьбе истца обратить к немедленному исполнению решение, если *вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу* для взыскателя или *исполнение может оказаться невозможным*. При допущении немедленного исполнения решения суд может потребовать от истца обеспечения поворота его исполнения на случай отмены решения суда. Вопрос о немедленном исполнении решения суда может быть рассмотрен одновременно с принятием решения суда.

***Досудебное рассмотрение (урегулирование) споров***

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий (далее – Правила № 533) .

Правила устанавливают порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

- разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

- досудебные споры, связанные с установлением и применением регулируемых цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти **принимаются к рассмотрению и учитываются**

* документы и материалы, **которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации** в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;
* **имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования**, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);
* **результаты проверки хозяйственной деятельности** регулируемых организаций.

***Обжалование решений органов регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации, принятых с нарушением действующего законодательства, в органах государственного контроля (надзора)***

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее - Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

-список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

-обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба), направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

***Установление (пересмотр) долгосрочных параметров регулирования, установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение решений, принятых по итогам реализации судебного и досудебного порядка защиты интересов.***

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) во исполнение

* вступившего в законную силу решения суда,
* решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров,
* решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации

в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Информация о величине перекрестного субсидирования населения, учтенной в тарифах на услуги по передаче электрической энергии  (на основании решений регулирующего органа) | | | | | |
|
|  |  |  |  |  |  |
| Период регулирования | 1 полугодие, тыс. руб. | 2 полугодие, тыс. руб. | Годовая сумма, тыс. руб. | Предельная величина перекрестного субсидирования, согласно приложения № 6 к Основам ценообразования № 1178 | Отклонение,  (+ предельная величина перекрестного субсидирования не превышена,  - предельная величина перекрестного субсидирования превышена, сумма рисков изъятия средств у ТСО субъекта РФ), тыс. руб. |
| 2017 год | 968 037,87 | 826 461,73 | **1 794 499,60** | **1 794 605,74** | **106,14** |
| 2018 год | 1 194 892,06 | 1 317 750,97 | **2 512 643,03** | **1 794 605,74** | **-718 037,29** |
| 2019 год | 1 299 162,38 | 1 189 819,81 | **2 488 982,19** | **1 794 605,74** | **-694 376,45** |
| 2020 год | 1 231 141,54 | 882 257,06 | **2 113 398,60** | **1 794 605,74** | **-318 792,86** |

В соответствии с пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 *не допускается установление органом исполнительной власти* субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования **в размере, отличном от размера ставки**, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178.

Исходя из превышения величины перекрестного субсидирования при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, отраженного в таблице, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам нарушил пункт 81 (5) Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель отмечает, что с 2019 года ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнитель отмечает, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

***Из представленного списка документов, Карельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» возможно подготовка следующих материалов:***

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии **в течение периода регулирования**. С целью согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода к вышеперечисленным документам дополнительно необходимо представить ***проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации***.

***Компенсация расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации***

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 **не осуществляется возмещение за счет средств бюджета субъекта** Российской Федерации **недополученные доходы, связанные с осуществлением регулируемой деятельности и возникшие в результате:**

* принятия решений об установлении цен (тарифов) **для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации** юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, в части **расходов** реорганизованного юридического лица (юридических лиц), **не учтенных при установлении** регулируемых цен (тарифов) в отношении такого юридического лица (юридических лиц), а также **доходов**, **недополученных при осуществлении** регулируемой деятельности реорганизованным юридическим лицом (юридическими лицами) **по независящим от него причинам**;
* **изменения** **в течение первого долгосрочного периода регулирования, начавшегося до 2015 года** (в том числе на основании решений Правительства Российской Федерации), установленных регулирующим органом **долгосрочных цен (тарифов), и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемую деятельность, которая определена на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности;
* **установления долгосрочных цен (тарифов)** **на основе долгосрочных параметров** регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**;
* **изменения долгосрочных параметров** регулирования деятельности территориальных сетевых организаций **и (или) установления долгосрочных цен (тарифов)** на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности таких территориальных сетевых организаций, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**, **в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1079** «О предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Согласно пункту 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в случае возникновения у организации **недополученных доходов**, **связанных с утверждением органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования в размере, отличном от размера ставки, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, и при которых **величина перекрестного субсидирования превышает величину перекрестного субсидирования**, рассчитанную в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, **без согласования с Федеральной антимонопольной службой, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации**, **организация имеет право возместить такое превышение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации**.

Пунктом 32 Правил регулирования № 1178 при установлении тарифов предусмотрен учет объема средств, полученных безвозмездно из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации учитывая положения пункта 32 Правил госрегулирования № 1178 **при соответствующем внесении в случае необходимости в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год** изменений, касающихся компенсации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации **выпадающих доходов сетевых организаций**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** ***в связи с изменением законодательства*** Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, ***установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов)**, **расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации**, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) **за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации** в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, **установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов)**.

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ПАО «МРСК Северо-Запада» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

По результатам анализа утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2019 № 335 Государственной программы «Развитие энергетики» к расходам, которые могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики» отнесены:

* Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифных решений;
* Модернизация и новое строительство электросетевых объектов.

В целях развития данных территорий, включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ПАО «МРСК Северо-Запада».

| **Проблемы** | **Способы решения** | **Не исполнение органами регулирования решений** | **Прецеденты** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Нарушение положений действующего законодательства** | | | |
| Нарушение положений пункта 23 Правил госрегулирования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) органов исполнительной власти. Основанием для начала процедуры является обращение (**жалоба**) направленная в ФАС России. | В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), …» в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры: а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений; б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с нарушением законодательства Российской Федерации | Письмо ФАС России от 09.07.2017 № АГ/52024/18 |
| Нарушение положений пункта 26 Основ ценообразования № 1178 | Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение ВС РФ от 06.02.2020 № 66-АПА19-14; Определение ВС РФ от 26.12.2018 № 3-АПГ18-7 |
| **Исключение экономически обоснованных расходов** | | | |
| Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам №СП/115143/19 от 27.12.2019 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Апелляционное определение ВС РФ от 06.11.2019 г. N 75-АПА19-20 |
| Выпадающие расходы по пункту 7 Основ ценообразования № 1178 | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение ВС РФ от 06.02.2020 № 66-АПА19-14 |
| Выпадающие доходы по пункту 87 Основ ценообразования № 1178 | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Судебная практика по проблематике данного вопроса отсутствует |

# Формирование позиции Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам.

**Содержание экспертных заключений Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам и протоколов заседания Правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам.**

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо **общих мотивированных выводов и рекомендаций** должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) **анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов**;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются **основные показатели деятельности регулируемой организации** на расчетный период регулирования (**объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов** по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования).

В соответствии с пунктом 28 Правил регулирования № 1178 **основания, по которым отказано во включении в тарифы** отдельных **расходов, предложенных организацией**, осуществляющей регулируемую деятельность, **указываются в протоколе.**

Исполнитель обращает внимание на официальную позицию ФАС России и судебных органов в отношении требований к содержанию экспертных заключений и протоколов регулирующего органа.

В соответствии с предписаниями ФАС России, выданными по результатам проведения выездных проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в экспертных заключениях органов регулирования при определении необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии должны быть приведены:

* анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по статьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил;
* расшифровка учтенных затрат по каждой подстатье с отражением части, приходящейся на регулируемый вид деятельности в соответствии с учетной политикой организации;
* ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией;
* информация о расходах (ценах) на сырье (материалы), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования;
* анализ рыночных цен на материалы и экономической обоснованности представленных организацией документов.

Судебные органы при рассмотрении споров между территориальными сетевыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов отмечают что отсутствие целесообразности затрат, а также возможность дополнительной тарифной нагрузки на потребителей, в том числе население, сами по себе, **в отсутствие проведения тарифным органом анализа экономической обоснованности (необоснованности) заявленных расходов, основанием для их полного исключения являться не может.**

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и **не позднее чем за 1 день до заседания** ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует Карельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания правления Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам направлять письменные возражения (особое мнение) в адрес Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с указанием обоснования и перечня подтверждающих документов, направленных ранее в рамках тарифной кампании.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с принятым Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия** этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало** или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

***Принятие балансовых показателей Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам по положениям пунктов 13,14 Порядка формирования баланса 53-э/1.***

В соответствии с пунктом 13 Порядка формирования баланса № 53-э/1 регулирующий орган определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и **анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь электрической** и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Пунктом 14 Порядка формирования баланса № 53-э/1 предусмотрено, что регулирующие органы во взаимодействии с Системным оператором проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона **поступивших предложений**, *формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения* по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса **с приложением обоснования внесенных изменений**.

Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России регулирующие органы информируют РДУ, Совет рынка и ***участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений***.

Согласно Графику Порядка формирования баланса № 53-э/1 регулирующие органы направляют в ФАС России информацию по формам, утвержденным Порядком формирования баланса согласно:

* пункту 6 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности по субъекту Российской Федерации, включая уровень потерь электрической энергии и объем полезного отпуска электрической энергии и мощности по потребителям субъекта Российской представляется *в срок до 20 апреля предшествующего года*;
* пункту 6.1 информация по объемам потребления населением и приравненным к нему категориям потребителей по субъекту Российской Федерации представляется *в срок до 25 апреля предшествующего года;*
* пункту 12 информация по величинам потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, по нормативам потерь электрической энергии, установленным на долгосрочный период регулирования, по объемам потребления населения, представляется *в срок до 20 мая предшествующего года;*
* пункту 12 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности, включая величины потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, нормативы потерь электрической энергии, установленные на долгосрочный период регулирования, по объему потребления населения в субъекте Российской Федерации, представляется *в срок до 1 сентября предшествующего года.*

Исполнитель рекомендует, в случае непредставления Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в вышеуказанные сроки информации о результатах рассмотрения предложений Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с обоснованием конкретных изменений, направлять письмо в адрес Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам с просьбой представить информацию по балансовым показателям, направленным в ФАС России для дальнейшего применения при утверждении Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

Письмом ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19 регулируемым организациям предложено дополнительно направлять формы согласно Порядка формирования баланса № 53-э/1 в ФАС России, помимо направления форм в регулирующие органы. Также ФАС России, в целях минимизации разногласий между регулирующими органами и регулируемыми организациями по параметрам Сводного прогнозного баланса, должна была быть представлена регулируемым организациям возможность ознакомления с показателями, которые планируются к утверждению. Исполнитель предлагает, в случае отсутствия доступа к ознакомлению с балансовыми показателями, направить соответствующий запрос в ФАС России о предоставлении доступа к формируемым показателям по Сводному прогнозному балансу, сославшись на вышеуказанное письмо ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19.

Учитывая представленные возможности по получению информации не только от регулирующих органов, но также и от ФАС России, по мнению Исполнителя, рекомендуется по результатам анализа планируемых балансовых показателей, направлять в ФАС России и в Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам Особое мнение с приложением анализа динамики предыдущих 3 лет, в том числе с подтверждением формами федеральной статистической отчетности, и аналитических материалов по следующим балансовым показателям:

* Объем потребления электрической энергии населением и приравненным к нему категориям потребителей;
* Объем потребления электрической энергии потребителями, которым оказывает услуги по передаче ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Объем потребления электрической энергии потребителям присоединенным к шинам ПС;
* Объем мощности электрической энергии, приобретаемый в целях поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, отраженный в Сводном прогнозном балансе;
* Объем мощности электрической энергии по фактическим замерам и (или) по статистической информации;
* Список потребителей с объемом мощности, по потребителям, оплачивающим услуги по передаче электрической энергии по двухставочным тарифам, в разрезе периодов регулирования за 3 предшествующих года;
* Список потребителей, которые изменили вариант оплаты услуг по передаче электрической энергии с двухставочного на одноставочный тариф;
* Список категорий потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам с представлением данных по объему используемой мощности по данным замеров мощности, согласно пункту 9ж Стандартов раскрытия информации по форме «Информация о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения»;
* Заявки на осуществление технологического присоединения потребителей.

Исполнитель отмечает, что согласно приказу Росстата России от 05.09.2018 № 543 форма «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями» (форма 46-ээ (передача), представляется сетевыми организациями до 25 числа месяца следующего за отчетным, а годовая форма представляется до 10 февраля следующего года за отчетным. Форму 46-ээ (передача) возможно скорректировать при направлении пояснительной записки в Управление регулирования электроэнергетики ФАС России. Исполнитель отмечает, что сумма форм за 12 месяцев года должна соответствовать годовой форме 46-ээ (передача).

Исполнитель рекомендует, в целях принятия взвешенного решения по возникшим разногласиям с Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам по балансовым показателям, организовать на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России совместное совещание.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178, регулирующие органы устанавливают тарифы на основе показателей, утвержденных в Сводном прогнозном балансе, Исполнитель рекомендует для подготовки к совместному совещанию на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России, подготовить ценовые последствия принятия предложенных вариантов балансовых показателей. В случае существенных приростов ценовых показателей, рекомендуется разработать поэтапный график приведения плановых показателей к фактическим балансовым показателям, в котором отразить, в том числе, динамику недополученных доходов Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Выработанную позицию Исполнитель рекомендует зафиксировать протоколом совещания Управления регулирования электроэнергетики ФАС России в целях учета данного решения при принятии Сводного прогнозного баланса на последующие периоды.

С целью организации совместного совещания на площадке Управления регулирования электроэнергетики ФАС России Исполнитель рекомендует подготовить проект протокола совещания с указанием повестки и предложений Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по вопросам повестки и направить в адрес ФАС России и Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам обращение с предложением об организации совместного совещания.

***При подготовке предложения об организации совместного совещания предлагаем рассмотреть следующее предложение Исполнителя:***

Положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178 и пунктов 50 и 51 Методических указаний № 20-э/2 предусмотрено, что расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии производятся на объем мощности, определяемой в соответствии с Правилами недискриминационного доступа  
 № 861, при этом двухставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии является первоочередным тарифом, а одноставочный тариф на услуги по передаче электрической энергии является расчетным от двухставочного тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

С учетом данных положений Исполнителем проводится анализ плановых показателей объема мощности, приобретаемой с оптового и розничных рынков, и мощности, примененной для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017-2019 годы.

*Определение объема мощности, за оказанные услуги по передаче электрической энергии:*

Пунктом 15.1. Правил недискриминационного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), определено, что стоимость услуг по передаче электрической энергии определяется исходя из тарифа на услуги по передаче электрической энергии, определяемого в соответствии с разделом V  Правил недискриминационного доступа № 861, и объема (объемов) оказанных услуг по передаче электрической энергии. При этом, объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем электрической энергии (мощности) за расчетный период по ставке, отражающей удельную величину расходов на содержание электрических сетей, двухставочной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, определяется в отношении каждого уровня напряжения, по которым дифференцируется такая цена (тариф), *равным среднему арифметическому значению из максимальных значений в каждые рабочие сутки расчетного периода из суммарных по всем точкам поставки на соответствующем уровне напряжения, относящимся к энергопринимающему устройству (совокупности энергопринимающих устройств) потребителя электрической энергии (мощности) почасовых объемов потребления электрической энергии* **в установленные системным оператором плановые часы пиковой нагрузки***.*

Учитывая, что в Республике Карелия действует схема котлового тарифа «котел сверху», при отсутствии информации от регулирующего органа по сформированным показателям, на которые рассчитаны единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, провести полноценный анализ формирования данной величины и сравнения фактических величин с плановыми значениями не представляется возможным.

Согласно приложению № 3 к Правилам оптового рынка (постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172) территория Республики Карелия отнесена к ценовой зоне оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

Исполнитель отмечает, что согласно положениям пункта 72.5 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 №1172 (далее – Правила оптового рынка), Карельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» является стороной соглашения заключенного между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, Минэнерго России, ФАС России и покупателями, функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка (далее – соглашение).

Пунктом 72.4 Правил оптового рынка на Карельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» возложены обязательства по соблюдению критериев на основании которых корректируется (снижается) доли, применяемые для определения объемов поставки электрической энергии и мощности по регулируемым ценам (тарифам) для покупателей, функционирующих в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, указанные в [пункте 8 статьи 36](http://ivo.garant.ru/#/document/185656/entry/368) Федерального закона «Об электроэнергетике». В частности уровень потерь в сетях Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» не должны превышать 6,27 процента.

Учитывая, что отклонения (превышения) уровня потерь электрической энергии в сетях Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» могут отразиться на потребителях всей Республики Карелия, Исполнитель предлагает в рамках заключенных соглашений дополнительно запрашивать информацию у Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам по балансовым показателям, которые являются необходимыми для соблюдения критериев пункта 72.4. Правил оптового рынка.

Кроме того, в рамках заключенных соглашений Исполнитель предлагает Карельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в том числе запрашивать информацию о Минэнерго России, так как согласно пункту 72.3 Правил оптового рынка Минэнерго России осуществляет контроль по фактам несоблюдения критериев, указанных в пункте 72.1 Правил оптового рынка.

***Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам***

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, Карельский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354:

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

Исполнитель отмечает, что основной проблемой, существующей в тарифном регулировании Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», является ежегодное формирование фактических выпадающих расходов /недополученных доходов, связанное как с необоснованным исключением органом регулирования экономически обоснованных расходов при установлении тарифов, так и с невозможностью включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов.

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет **экономически обоснованных расходов организаций**, осуществляющих регулируемую деятельность, **не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)** на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный** при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования **по независящим от организации**, осуществляющей регулируемую деятельность, **причинам**, **указанные расходы (доход)**. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если **были компенсированы выручкой** от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

Исполнитель обоснованно полагает, что позиция Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», должна быть сформирована с учетом следующих факторов:

* 1. У Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить недополученные доходы по итогам 2020 года в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в рамках корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности.
  2. У Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечение мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 и пункту 9 Методических указаний № 98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования. **По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды**.

Таким образом, органы регулирования **имеют право** **(по решению органа регулирования)** по итогам истекшего периода текущего года (2020 год) учесть затраты организации в составе необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования (2021 год) при наличии фактических данных по итогам истекшего периода текущего года, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены (далее – неучтенные расходы), или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по не зависящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Исходя из системного толкования указанных положений пунктов 7 и 37 Основ ценообразования № 1178 с учетом приведенного в пункте 2 Основ ценообразования № 1178 понятия «период регулирования» как период не менее 12 месяцев, если иное не предусмотрено решением Правительства Российской Федерации, на который рассчитываются цены (тарифы), следует, что в целях сглаживания роста тарифов неучтенные расходы и недополученные доходы могут учитываться **в течение 5 лет** начиная с годового периода регулирования, следующего за годовым периодом, в котором они были выявлены (позиция ФАС России, указанная в Предписание № СП/91059/17 от 25.12.2017).

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат обязательному учету в НВВ на 2022 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы, при этом они могут быть распределены на срок не более 5 лет.

* 1. У Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения экономической обоснованности расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующем разделе настоящего Отчета.
  2. Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2020 год должна быть определена в соответствии с положениями пункта 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактической выручки от осуществления регулируемой деятельности Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Исполнитель отмечает необходимость предоставления расчетов обеспеченности экономически обоснованных расходов на осуществление операционной деятельности Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2020 году с предоставлением постатейной расшифровки фактических расходов Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и данных статистической и бухгалтерской отчетности за 2020 год и иных материалов.

***Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств Карельскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий:

* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлять документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно представлять документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части Карельского филиала направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке в течение периода регулирования, в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС. Иными словами:***

* ***совокупный плановый объем финансирования определяется в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на дату принятия тарифно-балансового решения на соответствующий период регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции по состоянию на декабрь 2018 года);***
* ***пообъектный анализ осуществляется в соответствии с утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой в течение соответствующего периода регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции 2019 года).***

1. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
2. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, не подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если не были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности и не были израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
3. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
4. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.

# Приложения

**Мнение исполнителя о возможности судебного оспаривания расходов, учтенных органом регулирования на соответствующий период (2017-2019 гг.).**

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций**, являются нормативными правовыми актами**, которые **могут быть оспорены в период действия данных правовых актов** в соответствии с действующим законодательством.

**Компенсация имущественных потерь** поставщика, участвовавшего в формировании регулируемой цены, осуществляется в случаях, **когда регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт**, в соответствии с которым она определялась, **признан судом недействующим**.

На основе проведенного анализа положений нормативных правовых актов и решений судебных органов, Исполнитель считает возможным осуществление оспаривания принятых решений регулирующего органа в отношении долгосрочных параметров регулирования Карельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запад», установленных на период с 2019 по 2023 годы, в течение всего долгосрочного периода регулирования (пример - Определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2018 № 3-АПГ18-7).

Судебные органы рассматривают конкретные обстоятельства, в которых принимались тарифные решения, включая принятие долгосрочных параметров регулирования. В таких случаях судебными органами (самостоятельно или с привлечением экспертов (судебной экспертизы): принимаются во внимание качество материалов, представленных в регулирующие органы в качестве экономического обоснования расходов регулируемой организации, учитывается сложившаяся судебная практика по схожим оспариваемым расходам регулируемых организаций (единообразие принятых судебных решений по конкретным статьям расходов), а также судами производится оценка социально-экономической ситуации в субъекте Российской Федерации.

При этом Исполнитель считает целесообразным отразить следующие риски, возникающие при рассмотрении вопросов в судебных органах.

1. Принятие судебных решений в отношении долгосрочных параметров регулирования в части базового уровня подконтрольных расходов ТСО может зависеть от субъективной оценки судебных заседателей, экспертов, назначенных судом. Учитывая, что в Основах ценообразования № 1178, предусмотрен порядок определения расходов, включаемых в состав подконтрольных расходов, допускающий вариативность принятия решения регулирующим органом, то оспаривание конкретных расходов может повлечь за собой учет расходов в меньшем объеме, за счет применения альтернативного подхода определения некоторых расходов.
2. В большинстве судебных актов, принимаемых в рамках оспаривания базового уровня подконтрольных расходов, отражена позиция, что расходы носят экономически обоснованный характер, но при этом, учет таких расходов предлагается учитывать согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 на последующие периоды регулирования в качестве экономически обоснованных расходов, понесенных регулируемой организацией, но не включенных в необходимую валовую выручку на соответствующий период регулирования, с проведением соответствующего анализа фактически понесенных расходов. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.06.2019 г. по делу № 3А-581/2018).
3. Учитывая, что регулируемой организацией может оспариваться в целом базовый уровень подконтрольных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования (так как на второй и последующие периоды регулирования производится индексация), то оспариваемый вид расходов может быть учтен на уровне принятом судебными органами за счет корректировок в сторону снижения иных расходов, включенных в базовый уровень подконтрольных расходов. Таким образом, в целом общий размер базового уровня подконтрольных расходов сохранится на том же уровне или может быть снижен. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 29.01.2020 №81-АПА19-27, Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2019 №22-АПА19-3).

Исходя из проведенного анализа рисков оспаривания в судебных органах долгосрочных параметров регулирования Исполнитель считает целесообразным осуществлять оспаривание параметров в течение первого года применения долгосрочных параметров регулирования сетевой организации.

| **Наименование** | **2017** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  | Балансовые показатели реализации электрической энергии и мощности, а так же потерь электрической энергии в сетях при передаче ее потребителям, утвержденные Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, в части абсолютного значения соответствуют показателям сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП, для Республики Карелия. |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 285,58 | 285,58 | 285,58 |  |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 4 148,56 | 4 368,00 | 4 368,00 |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 554,18 | 538,00 | 538,00 |  |  |  |  |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | |  |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 23 098 | 8 211 | 14 233 | 6 023 | В соответствии с п. 87 Основ ценообразования №1178 сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с МУ по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям. В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, для расчета плановых показателей используются значения стандартизированных ставок, утвержденных регулирующим органом. Для расчета плановых показателей на 2017 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных Постановлением Государственного Комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 23.12.2016 г. №236 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Республики Карелия на 2017 год». | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| **Доход на капитал** | **540 080** | **520 797** | **524 449** | **3 652** | Имеются различия по сумме выбытия объектов из базы «нового» капитала на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» и принятой в расчет Госкомитетом: соответствующая величина определена Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам меньше на 3 428,74 тыс. руб. В Экспертном заключении Госкомитета обоснование органа регулирования относительно величины данных показателей не представлено. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Корректировка необходимой валовой выручки** | **726 793** | **508 545** | **580 137** |  |  |  |  |  |
| Корректировка подконтрольных расходов | 123 972 | 106 344 | 106 774 | 430 | Экспертной группой Индекс потребительских цен (ИПЦ) за 2015 год принят на уровне 15,50%, вместо 15,53% как указано в Прогнозе МЭР | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов. | 877 768 | 420 152 | 691 641 | 271 489 | Расчет корректировки по объему фактической выручки за 2015 год выполнен Экспертной группой с учетом нагрузочных потерь, сложившихся по факту 2015 года. Кроме того, Экспертной группой выполнен расчет корректировки с учетом фактических расходов филиала на покупку технологического расхода (потерь) электрической энергии – включены в фактическую необходимую валовую выручку на содержание сетей. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание сетей (без учета потерь и услуг ТСО)** | **8 013 343** | **3 964 354** | **4 022 692** |  |  |  |  |  |
| **Субсидии из ФБ** |  | **-312 000** |  |  |  |  |  |  |
| **Расходы на оплату потерь** | **731 265** | **553 748** | **722 632** | 168 883 | Среднегодовая стоимость покупки потерь по расчету Госкомитета составляет 1 939,03 руб/МВт\*ч, по расчету Исполнителя - 2 530,40 руб/МВт\*ч. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 |
| **НВВ с учетом потерь** | **8 744 608** | **4 206 103** | **4 745 323** |  |  |  |  |  |

| **Наименование** | **2018** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** | |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | |  | |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - потери э/э, млн. кВтч | 276,70 | 265,55 | 268,68 | **+ 8 444,06 тыс. руб.** | Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам занижен уровень потерь электрической энергии: при установленном долгосрочном параметре 7,63% в балансе электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год утверждены потери на уровне 7,54%. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 2 792 | 3 402,80 | 3 402,80 |  |  |  |  |  | |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 380,87 | 450,61 | 450,61 |  |  |  |  |  | |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | |  | |
| **Подконтрольные расходы** | **2 052 958** | **1 443 024** | **1 616 887** | **173 863** | Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Отчисления на социальные нужды | 388 233 | 259 823 | 288 500 | 28 677 | Исполнитель определил экономически обоснованный размер расходов на оплату труда работников Карельского филиала «МРСК Северо-Запада» в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 1 003 028,47 тыс. руб., выплаты социального характера «материальная помощь к отпуску» в размере 28 335,10 тыс. руб. и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов на уровне 1%. Плановые расходы на оплату труда на 2018 год составят 1 003 028,71 тыс. руб., расходы на выплату материальной помощи – 28 335,10 тыс. руб.  Таким образом, исходя из фактического процента отчислений за 2016 год по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» в размере 27,97%, расходы на отчисление на социальные нужды в 2018 году составят 288 499,70 тыс. руб. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Оплата налогов | 57 782 | 51 779 | 53 106 | 1 328 | При определении расходов на уплату налога на имущество Экспертная группа руководствовалась справочной информацией об остаточной стоимости имущества по состоянию на 30.09.2017 г., предоставленной филиалом. При этом необходимо отметить, что величина остаточной стоимости основных средств на 30.09.2017 г., использованная в расчете (3 057 329,67 тыс. руб.), не соответствует аналогичному показателю на туже дату по данным бухгалтерского учета (3 045 190,57 тыс. руб. без учета ОС до 40 т.р. и ОС 1-й и 2-й амортизационных групп). Исполнитель отмечает, что экспертной группой не проведена оценка достоверности представленной регулируемой организацией информации, сведения об остаточной стоимости основных средств по данным бухгалтерского учета на 30.09.2017 г. были представлены филиалом в ноябре 2017 года по запросу Госкомитета в качестве дополнительных документов (исх. от 08.10 (11). 2017 №МР2/3/108-06/9211). Исполнителем выполнен расчет налога на имущество на основании пообъектного перечня основных средств, подлежащих налогообложению по дифференцированным налоговым ставкам, и информации об остаточной стоимости основных средств по состоянию на 01.01.2017 и 01.10.2017 г., представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго». | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 52 184 |  | 46 498 | 46 498 | В материалах тарифного дела филиалом не представлен расчет суммы процентов (52 184,15 тыс. руб.) за пользование кредитными ресурсами и займами на 2018 год, а также документы, подтверждающие наличие предполагаемых кассовых разрывов на 2018 год при осуществлении регулируемой деятельности. Согласно представленному филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» прогнозу движения денежных средств на 2018 год у филиала отсутствует дефицит потока наличности – по операционной деятельности планируется положительный денежный поток, который позволит профинансировать мероприятия инвестиционного характера, а также осуществить возврат привлеченных ранее кредитных средств в сумме 399 000 тыс. руб. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 420 427 |  |  | 0 | Представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» материалы, не содержат документы, подтверждающие создание резерва по сомнительным долгам в бухгалтерском учете: отсутствуют оборотно-сальдовые ведомости по счетам 63 и 91 за 2016 год. Отсутствует приказ по Обществу о проведении инвентаризации по форме Инв-22 по состоянию на 31.12.2016 г., справка, являющаяся приложением к форме №ИНВ – 17, а также нормативные локальные документы ТСО, регламентирующие порядок учета и формирования резерва по сомнительным долгам. В связи с изложенным Исполнитель считает, что Филиалом расходы на создание резерва по сомнительным долгам подтверждены не в полном объеме. |  |  |  | |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 262 173 | 267 262 | 303 348 | 36 086 | В экспертном заключении Госкомитета не представлен расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Карелэнерго» на 2018 год, не отражены значения показателей, учтенных при определении суммы выпадающих доходов. В связи с чем не представляется возможным провести анализ расчета выпадающих доходов, произведенного Комитетом. Для расчета плановых показателей на 2018 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 15.12.2017 №154. Необходимо отметить, что указанные стандартизированные тарифные ставки уже были утверждены на момент установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Карелия на 2018 год (постановление Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 29.12.2017 №224). | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| **Корректировка НВВ** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Корректировка подконтрольных расходов | 26 398 | 26 398 | 28 442 | 2 044 | Исполнитель отмечает, что полученная сумма корректировки ни филиалом, ни Госкомитетом не была проиндексирована до уровня цен 2018 года. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от утвержденной при установлении тарифов. | 231 030 | -275 605 | 136 754 | 412 358 | Исполнитель также отмечает, что осуществленная Госкомитетом корректировка по фактическому объему выручки о реализации продукции по регулируемому виду деятельности за 2016 год не соответствует порядку расчета суммы корректировки необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленной на долгосрочный период регулирования, предусмотренному действующими нормативно – правовыми актами в области государственного регулирования в электроэнергетики. При выполнении корректировки Госкомитетом расходы на оплату услуг ТСО приняты в расчет в сумме 3 246 398,13 тыс.руб., в то время как подтвержденная сумма расходов составила 3 260 898,73 тыс.руб. Отклонение (-14 500,6) тыс.руб. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) ИП | 6 370 | -14 426 | -7 458 | 6 968 | На основе отчетных данных о реализации инвестиционной программы за 2016 год и с учетом требований действующего законодательства Исполнителем определено отклонение фактического объема финансирования инвестиционной программы с учетом пообъектного анализа исполнения от фактического объема финансирования в целом инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)). | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (в т. ч. возврат средств от сглаживания тарифов за долгосрочный период 2010-2017 гг.)** | **1 624 268** | **10 000** | **10 000** |  |  |  |  |  | |
| **Недополученный доход по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам** | **552 168** |  | **552 168** | **552 168** | Данная величина субсидии при тарифном регулировании на 2016 год являлась источником покрытия расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС». Так как данная субсидия не была выделена из федерального бюджета, экспертная группа приняла ее к учету в рамках корректировки неподконтрольных расходов за 2016 год по статье «Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС». Об отсутствии альтернативного источника компенсации выпадающих дох0дов указывает абз. 5 п. 7 Основ ценообразования: в случае возникновения у субъекта электроэнергетики недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности, в соответствии с п.3 постановления Правительства РФ от 09.10.2015 г. №1079 «О предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетики в рамках программы «Развитие и модернизация энергетики», возмещение таких доходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии со ст. 23 Федерального закона «Об электроэнергетики» не осуществляется. С учетом изложенного Исполнитель считает, что в соответствии с п.7 Основ ценообразования (в редакции действующей на момент установления тарифа) запланированная Госкомитетом к получению субсидия федерального бюджета на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в 2016 году , в размере 552 168,11 тыс.руб., является для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» недополученным доходом по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам при осуществлении регулируемой деятельности и должна быть учтена в необходимой валовой выручке при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» на 2018 год. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **7 581 947** | **3 194 836** | **3 625 180** |  |  |  |  |  | |
| **Расходы на оплату потерь** | **775 593** | **454 042** | **691 787** | **237 745** | Среднегодовая стоимость покупки потерь по расчету Госкомитета составляет 1 710,53 руб/МВт\*ч, по расчету Исполнителя - 2 606,19 руб/МВт\*ч. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 | |
| **НВВ с учетом потерь** | **8 357 540** | **3 648 878** | **4 316 967** |  |  |  |  |  | |

| **Наименование** | **2019** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнители** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
|
| **1** | **2** | **5** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  | Балансовые показатели реализации электрической энергии и мощности, а так же потерь электрической энергии в сетях при передаче ее потребителям, утвержденные Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам, в части абсолютного значения соответствуют показателям сводного прогнозного баланса, утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП, для Республики Карелия. |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 264,05 | 255,00 | 255,00 |  |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 3 187,95 | 3 090,76 | 3 090,76 |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 430,30 |  |  |  |  |  |  |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы** | **1 521 221** | **1 473 602** | **1 685 193** | **211 591** | По расчету Исполнителя подконтрольные расходы на 2019 год с учетом определенного Исполнителем базового уровня подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2018-202 гг. в размере 1 616 887,10 тыс. руб. и индекса эффективности подконтрольных расходов – 1% составляют 1 685 192,98 тыс. руб. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Постановление об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 274 261 | 261 295 | 314 010 | 52 715 | Исполнителем расчет расходов выполнен исходя из ФОТ, определённого в составе подконтрольных расходов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Аренда имущества | 18 874 | 0 | 7 691 | 7 691 | 1) Аренда земельных участков По мнению Исполнителя, экспертами ГК РК по ценам и тарифам работа по проверке документов на предмет их экономической обоснованности проведена не достаточным образом. При необходимости регулирующий орган вправе был запросить дополнительные материалы для снятия вопросов, касающихся экономической целесообразности произведенных расходов, и принятия решения по составу и сумме расходов по статье «Аренда земельных участков» на 2019 год - период регулирования. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной | 27 431 | 27 245 | 646 063 | 618 818 | В представленном расчете сбор выручки по единым (котловым) тарифам в части содержания электрических сетей по группе потребителей «население» принимает отрицательное значение -127 866,28 тыс. руб. Это обусловлено искусственным искажением баланса электрической энергии и мощности, а именно отнесением плановых объемов по населению на уровень напряжения ВН. По факту потребление электрической энергии населением осуществляется на низком уровне напряжения. Исполнитель отмечает, что присутствие факта искусственного искажения баланса электрической энергии и мощности при расчете корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов, приводит к искажению (уменьшению) фактического сбора выручки на содержание электрических сетей. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **4 347 760** | **3 156 396** | **3 628 423** |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| **Анализ информации по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии для прочих категорий потребителей на территории Республики Карелия  за 2017-2020 годы** |
|
|

| **вариант тарифа** | **Период регулирования** |  | **Двухставочный тариф** | | | | | | | | **Одноставочный тариф** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка (тариф) на содержание электрических сетей** | | | | **Ставка (тариф) технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям** | | | |
| **(руб./МВт. в месяц)** | | | | **(руб./МВт.ч.)** | | | | **(руб./КВт.ч.)** | | | |
| **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| утвержденный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 1 177 094,24 | 1 883 213,42 | 1 946 577,83 | 1 980 346,76 | 148,15 | 281,00 | 426,24 | 938,73 | 1,46649 | 4,43514 | 4,51573 | 4,75857 |
| 2017 год | 2 полугодие | 1 295 364,93 | 2 076 530,86 | 2 166 188,63 | 2 207 332,31 | 155,56 | 295,05 | 447,55 | 985,67 | 1,59200 | 4,87562 | 4,99841 | 5,24333 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 1 084 973,82 | 1 735 831,50 | 1 794 236,95 | 1 825 363,10 | 134,63 | 255,35 | 387,32 | 853,02 | 1,34979 | 4,08437 | 4,15676 | 4,37392 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 1 177 094,24 | 1 883 213,42 | 1 946 577,83 | 1 980 346,76 | 148,15 | 281,00 | 426,24 | 938,73 | 1,47292 | 4,43514 | 4,51573 | 4,75857 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 2 полугодие | 1 282 411,28 | 2 055 765,55 | 2 144 526,74 | 2 185 258,98 | 154,00 | 292,10 | 443,08 | 975,81 | 1,57608 | 4,82687 | 4,94843 | 5,19090 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 1 295 364,93 | 2 076 530,86 | 2 166 188,63 | 2 207 332,31 | 155,56 | 295,05 | 447,55 | 985,67 | 1,59200 | 4,87562 | 4,99841 | 5,24333 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,44 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| утвержденный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 1 499 155,29 | 1 539 308,67 | 1 574 064,64 | 1 670 128,40 | 51,25 | 83,03 | 175,53 | 444,67 | 1,71367 | 3,47855 | 3,48242 | 3,66613 |
| 2018 год | 2 полугодие до 1 декабря 2018 года | 1 563 949,53 | 1 569 708,55 | 1 596 666,27 | 1 663 433,17 | 57,91 | 94,51 | 204,14 | 530,37 | 1,75285 | 3,47855 | 3,48242 | 3,66613 |
| 2018 год | с 1 декабря 2018 года | 1 613 633,69 | 1 616 693,70 | 1 644 082,22 | 1 675 352,03 | 57,91 | 94,51 | 204,14 | 530,37 | 1,80669 | 3,57985 | 3,57978 | 3,68860 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 1 491 064,68 | 1 493 129,41 | 1 526 842,70 | 1 587 291,78 | 51,20 | 82,88 | 174,86 | 441,41 | 1,70465 | 3,37654 | 3,38254 | 3,50309 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 1 583 295,49 | 1 585 487,93 | 1 621 286,58 | 1 685 474,78 | 54,37 | 88,01 | 185,68 | 468,72 | 1,81010 | 3,58540 | 3,59177 | 3,71978 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 2 полугодие | 1 519 635,61 | 1 522 517,37 | 1 548 310,44 | 1 577 758,71 | 57,74 | 94,24 | 203,55 | 528,83 | 1,70465 | 3,37654 | 3,38254 | 3,50309 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 1 613 633,69 | 1 616 693,70 | 1 644 082,22 | 1 675 352,03 | 61,32 | 100,07 | 216,14 | 561,55 | 1,81010 | 3,58540 | 3,59177 | 3,71978 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -5,31 | -2,91 | -2,91 | -0,91 | -5,74 | -5,66 | -5,47 | -5,13 | -5,33 | -2,98 | -3,04 | -1,44 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -5,56 | -5,56 | -5,55 | -5,55 | -0,19 | -0,15 | -0,33 | -0,84 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года | | | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| утвержденный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 1 613 633,69 | 1 616 693,70 | 1 644 082,22 | 1 675 352,03 | 57,91 | 94,51 | 204,14 | 530,37 | 1,80669 | 3,57985 | 3,57978 | 3,68860 |
| 2019 год | 2 полугодие | 1 644 456,72 | 1 649 677,14 | 1 677 615,51 | 1 715 560,48 | 30,26 | 56,54 | 108,84 | 384,34 | 1,82476 | 3,61565 | 3,61558 | 3,72549 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 1 519 635,61 | 1 522 517,37 | 1 548 310,44 | 1 577 758,71 | 30,26 | 56,54 | 108,84 | 283,65 | 1,70465 | 3,37654 | 3,38254 | 3,50309 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 1 613 633,69 | 1 616 693,70 | 1 644 082,22 | 1 675 352,03 | 57,91 | 94,51 | 204,14 | 530,37 | 1,80669 | 3,57985 | 3,57978 | 3,68860 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 2 полугодие | 1 519 635,61 | 1 522 517,37 | 1 548 310,44 | 1 577 758,71 | 30,26 | 56,54 | 108,84 | 283,65 | 1,70465 | 3,37654 | 3,38254 | 3,50309 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 1 652 360,90 | 1 655 494,36 | 1 683 540,20 | 1 715 560,48 | 61,32 | 100,07 | 216,14 | 561,55 | 1,82476 | 3,61565 | 3,61558 | 3,72549 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -0,48 | -0,35 | -0,35 | 0,00 | -50,65 | -43,50 | -49,64 | -31,56 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года | | | в пределах | в пределах | в пределах | максимум | минимум | минимум | минимум | в пределах | максимум | максимум | максимум | максимум |
| утвержденный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 1 644 456,72 | 1 649 677,14 | 1 677 615,51 | 1 715 560,48 | 30,26 | 56,54 | 108,84 | 384,34 | 1,82476 | 3,61565 | 3,61558 | 3,72549 |
| 2020 год | 2 полугодие | 1 351 992,75 | 1 649 677,14 | 1 677 615,51 | 1 715 560,48 | 31,95 | 59,71 | 114,94 | 405,86 | 1,86324 | 3,72412 | 3,72405 | 3,83725 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 1 212 282,69 | 1 522 517,37 | 1 548 310,44 | 1 577 758,71 | 30,26 | 56,54 | 108,84 | 283,65 | 1,77002 | 3,37654 | 3,38254 | 3,50309 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 1 644 456,72 | 1 649 677,14 | 1 677 615,51 | 1 715 560,48 | 30,26 | 56,54 | 108,84 | 384,34 | 1,82476 | 3,61565 | 3,61558 | 3,72549 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 2 полугодие | 1 212 282,69 | 1 568 192,89 | 1 594 759,75 | 1 625 091,47 | 30,26 | 56,54 | 108,84 | 283,65 | 1,77002 | 3,47784 | 3,48402 | 3,60818 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 1 351 992,75 | 1 649 677,14 | 1 677 615,51 | 1 715 560,48 | 31,95 | 59,71 | 114,94 | 405,86 | 1,87950 | 3,72412 | 3,72405 | 3,83725 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,87 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | максимум | максимум | максимум |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прирост тарифов на услуги по передаче за период с 2017 по 2020 годы | | | 14,9 | -12,4 | -13,8 | -13,4 | -78,4 | -78,8 | -73,0 | -56,8 | 27,1 | -16,0 | -17,5 | -19,4 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прогнозом СЭР предусмотрена индексация ежегодно на 3% | | | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отклонение изменения тарифов от уровня индексации предусмотренной Прогнозом СЭР | | | **выше прогноза** | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | **выше прогноза** | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* |